

**РАЗДЕЛ III. КОМПЛЕКСНОЕ ПОЗНАНИЕ СОВРЕМЕННОГО
ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВА****SECTION II. COMPLEX COGNITION OF THE MODERN PERSON AND SOCIETY****ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ**

DOI: 10.25629/НС.2020.03.06

Моисеев В.В.¹, Комарова О.А.¹, Пастух Т.А.²¹Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова
Москва, Россия²Тульский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы
Тула, Россия

Исследование выполнено при поддержке РФФИ, проект № 19-29-07024

Аннотация. В настоящее время мировыми лидерами в социально-экономическом развитии стали страны, которые научились лучше других формировать и использовать человеческий капитал, знания, умения, компетенции людей, их способности к дальнейшему обучению и применению и применению цифровых технологий в инновационной экономике. Экономики развитых стран все больше опираются на человеческий капитал как фактор роста и огромный ресурс цифровизации социально-экономического развития страны. Это хорошо видно на примере таких государств, как Япония, Южная Корея, Германия, которые значительно опережают Российскую Федерацию в этой сфере. Так, Южная Корея с численностью населения в 53 млн человек и территорией в два раза меньше площади нашей Камчатки, по номинальному ВВП за 2018 год опережала огромную Россию с ее несметными природными ресурсами. А такая страна, как Сингапур, превосходит Российскую Федерацию в несколько раз по ВВП на душу населения. Поэтому модернизация человеческого капитала российской политической элиты в Российской Федерации становится сегодня приоритетным направлением в государственной экономической и социальной политике, одним из важнейших направлений по достижению стратегических целей и задач, определенных в майском (2018 г.) Указе Президента Российской Федерации и его послании Федеральному Собранию. Президент России В. Путин в послании 2020 г. высказал ряд критических замечаний в адрес российской элиты. Результатом критики стала отставка правительства Д. Медведева, которое не в состоянии было решить многие актуальные проблемы, в том числе по формированию и использованию человеческого капитала страны в интересах ускоренного социально-экономического развития. Статья посвящена анализу человеческого капитала российской элиты и его влияние на социально-экономическое развитие нашей страны.

Ключевые слова: политическая элита, послание и указы Президента, человеческий капитал, социально-экономическое развитие.

Проблемам формирования и развития человеческого капитала в тех или иных конкретно-исторических условиях посвящено большое количество работ зарубежных и отечественных исследователей. Формирование современной теории человеческого капитала (ЧК) и ее выделение в качестве самостоятельного течения мировой экономической мысли происходило в конце 1950-х – начале 1960-х гг. Человеческий капитал (англ. human capital) впервые этот термин использовал американский экономист Джейкоб Минсер в 1958 году, затем Теодор Шульц в 1961 году [2].

Роль человеческого капитала в формировании долгосрочного устойчивого экономического роста показана в трудах нобелевских лауреатов Р.Э. Лукаса, К. Писсаридеса, Р. Солоу и других авторитетных исследователей. Так, нобелевский лауреат К. Писсаридес, подчеркивая важность образования в развитии человеческого потенциала, указывал, что роль и активность государственной политики должны возрастать, когда речь идет об инвестициях в образование. Именно эта сфера приложения инвестиционных усилий дает долгосрочный положительный эффект устойчивого экономического роста [3]. Влиянием человеческого капитала на инновационные процессы занимались видные экономисты, среди которых можно отметить Й. Шумпетера, Ла Пьере, П. Витфилда, П. Друкера, К. Найта, Брайана Твисса и др. Им принадлежит важный вывод о том, что человеческий капитал становится определяющим фактором развития.

Исследованию человеческого капитала российской элиты посвящены труды И. А. Андроненко, А.П. Кочеткова, О.В. Крыштановской и др. [4]. Ольга Крыштановская, руководитель департамента изучения элиты Института социологии Российской академии наук (РАН), в предисловии к монографии «Анатомия российской элиты» пишет, что эта ее книга «о переменах, которые произошли с российским обществом за последние 20 лет, об элите, которая эти перемены совершила, и которая изменилась сама» [5]. Автор приходит к выводу о том, что «только профессионально подготовленная политическая элита может стать источником созидания и динамичного развития отечественного государственного управления» [6].

Политическая элита – это правящая группа общества, являющаяся верхней стратой политического класса. Термин «политическая элита» означает принадлежность к высшему привилегированному слою, который выполняет функции управления и влияет на жизнь общества. Принимая ответственные, порой судьбоносные решения, указывая правильную дорогу в светлое будущее страны, политическая элита ведет за собой остальные социальные слои и группы населения. Вот почему от качества человеческого капитала тех, кто принимает важнейшие управленческие решения, касающиеся судеб миллионов и десятков миллионов россиян, во многом зависит вектор и результаты социально-экономического развития огромной страны.

Для измерения качества политической элиты применяется Индекс человеческого капитала, который является практическим инструментарием, поскольку главное внимание здесь уделяется не умным речам, написанным спичрайтерами, а знаниям, талантам и профессиональным компетенциям самого политика, государственного деятеля, его креативному подходу в принятии и реализации управленческих решений. О политике следует судить не по его красивым словам, а по его конкретным делам.

По данным Международного института управленческого развития (International Institute for Management Development, IMD), составляющего ежегодные рейтинги конкурентоспособности, Россия сегодня находится на 45-м месте из 68 стран мира [7]. А в мировом рейтинге по Индексу человеческого капитала Российская Федерация занимает в настоящее время только 16-ю позицию в мире, уступив таким государствам, как Норвегия, Финляндия, Швеция, Соединенные Штаты Америки, Дания, Германия. Этот факт свидетельствует о том, что в высших эшелонах российской власти не всё в порядке с человеческим капиталом.

Роль человеческого капитала и роль личности в истории взаимосвязаны. Примеров тому в российской истории много: с именами Петра I, Екатерины II, Ленина, Сталина, Брежнева, Ельцина, а теперь и Путина связаны целые эпохи в жизни нашего народа. Они свидетельствуют о роли лидера в формировании правящих элит, определении направления развития страны на многие десятилетия. Подобные примеры о роли личности в истории можно найти во многих других государствах: Наполеон во Франции, Гитлер в Германии, У. Черчилль в Великобритании, Мао Цзэдун в Китае и т.д.

После смерти «великого кормчего» Мао Цзэдуна начало коренным преобразованиям в Китайской Народной Республике, которая сильно отставала в экономическом и социальном развитии от Советского Союза, положил Дэн Сяопин – умный, образованный и дальновидный политик. Реформы Дэн Сяопина были успешно продолжены его преемниками – Цзян Цзэминем

(1989-2002 гг.), Ху Цзиньтао (2002-2012 гг.) и Си Цзиньпинем (с 2012 г. по настоящее время). Благодаря реформам, начатым Дэн Сяопином, Китай совершил беспрецедентный скачок в развитии экономики и поднял китайское общество до уровня «среднего достатка», получив прочный статус одной из сильнейших стран в мировой экономике. Сегодня Китай является ведущей экономической державой, его валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился за 40 лет более чем в 50 раз. Вклад Китая в мировую экономику вырос с 1,8% до 18,2% [8].

Сравнивая действия политической элиты Китая, Южной Кореи, других развитых стран и их реальные результаты в экономике и социальной сфере с деятельностью российской элиты и результатами ее государственного управления, вывод получается не в пользу России.

В.В. Путин, став законно избранным Президентом в 2000 г., начал реформу государственного управления, в результате которой была создана новая вертикаль власти, основанная на огромных полномочиях главы государства. Одновременно им был инициирован процесс формирования политической элиты из лиц, с которыми он проходил службу в Комитете государственной безопасности (КГБ), работал в мэрии Санкт-Петербурга под руководством А. Собчака. Современники отмечали, что главным принципом отбора кадров был не столько профессионализм, сколько личная преданность Путину. Его ближайшее окружение (А. Миллер, И. Сечин, Д. Медведев и др.), не смея перечить главе государства, поддерживали его идеи в отношении строительства новых экспортных трубопроводов в Европу, а затем и Китай (Северный поток, Северный поток-2, Южный поток, Турецкий поток, Сила Сибири и др.) вместо того, чтобы развивать обрабатывающую промышленность, выпускать современные самолеты, автомобили, строить корабли, развивать инновационное производство, основанное на современных высоких технологиях и рациональном использовании человеческого капитала, имеющегося в России.

Д. Медведев в известной статье «Россия, вперед!» признал ошибки, допущенные элитой: кризис со всей очевидностью показал, что он и другие люди, входившие в то время в правящую когорту, не все сделали необходимое в годы, предшествовавшие кризису, и далеко не все сделали правильно. Не занималась политическая элита вплотную и организацией цифровых технологий в инновационной экономике. И только М. Мишустин, новый премьер-министр, возглавив федеральную налоговую службу в 2010 г., перевел ее работу в цифровые технологии управления.

В современной капиталистической России образовался класс свехбогачей (олигархов), которые в совокупности владеют около 90% всей собственности, приносящей большой доход их владельцам. Так, личное состояние Владимира Лисина, владельца Новолипецкого металлургического комбината, по данным журнала Forbes, достигало в 2019 г. \$21,3 млрд.; Владимир Лисин занял вторую позицию рейтинга «20 богатейших российских бизнесменов», опубликованного авторитетным журналом [9]. К 2020 г. сложилась ситуация, при которой почти всеми богатствами России (89,3%) владеют 3% населения. А на долю почти 147 млн граждан приходится менее 8% всех срочных вкладов и наличных сбережений в стране. Таковы результаты исследования, проведенного аналитиками Высшей школы экономики (НИУ ВШЭ) и Внешэкономбанка [14]. Поэтому за цифровизацию экономики следует спрашивать прежде всего с «капитанов крупного бизнеса».

В средствах массовой информации нашей страны можно найти множество фактов, указывающих на то, как политическая элита, глава государства отстаивают интересы крупного бизнеса. Примером принятия государственного решения в пользу капиталистов, экспортеров сырья, является неоднократная девальвация национальной валюты (2008-2009, 2014-2015). Искусственное изменение курса рубля к доллару приводят к тому, что нефтяные компании не только компенсируют часть потерь, связанных с падением цен на «черное золото», но и существенно обогащаются. Продавая за валюту нефть, бензин, дизельное топливо, мазут, нефтяные магнаты стали обменивать ее на рубли по очень выгодному для них курсу, а зарплату, налоги и долги смежникам платить в подешевевших рублях.

Девальвация ухудшает положение значительной части населения, так как влечет за собой повышение цен на товары импортного производства и падение реальной заработной платы. С подорожанием валюты дорожают импортные товары. При масштабной девальвации многим слоям нашего в целом бедного населения приходится отказываться от импортных товаров. Таким образом, девальвации рубля, осуществляемые финансовой элитой РФ, ведут к ограблению трудящихся.

Сегодня в России, занимающей лидирующие позиции в мире по добыче и экспорту нефти и газа, других природных ресурсов, даже по официальным данным, около 20 млн человек живут за чертой бедности [14]. На самом деле количество бедных и обездоленных россиян в разы больше потому, что считать таких людей надо не по их нищенским доходам, а по реальным возможностям людей получать образование, поддерживать свое здоровье, ездить в отпуск, приобретать необходимую одежду себе и детям, сбалансировано питаться и т.д. Именно от этих важнейших условий, определяющих уровень жизни, во многом зависит формирование, развитие и использование человеческого капитала данного государства.

Политическая элита только за последние несколько лет увеличила прямые и косвенные налоги, различные акцизы и сборы, которые ухудшили и без того тяжелое положение россиян. Так, в 2018 г. Президентом был подписан федеральный закон об увеличении налога на добавленную стоимость (НДС) с 18 до 20%, что дополнительно приносит в бюджет более 600 млрд руб. или 10 млрд. долларов. С повышением НДС в стране произошел новый рост цен и снижение реальных доходов населения. А после того, как имущественный налог стали рассчитывать по кадастровой стоимости, он стал для многих простых россиян непосильным. В течение последних лет администрацией Путина были значительно увеличены (иногда в разы) ставки налогов не только на имущество, но и на землю, и транспорт. Если в 2015 г. эти три налога приносили в государственную казну всего 178 млрд руб., то в 2018 г. уже 279 млрд. В 2018 г. правительство увеличило в 1,5-3 раза так называемый «утилизационный сбор» на автомобили. Но больше, чем многие налоги и сборы приносит в госбюджет постоянное увеличение акцизов на бензин, табак и алкоголь: в год это почти 500 млрд. рублей. Президент России Владимир Путин подписал закон о повышении с 1 января 2020 г. акцизов на табак (более 14%), алкоголь, пиво, виноград и виноматериалы. Так, акцизы на пиво в 2020 г. составит 22 рубля за один литр, если речь идет о напитке, крепостью от 0,5% до 8,6%. Более крепкое пиво облагается акцизом в 41 рубль за литр. Кроме того, увеличиваются также и акцизы на сидр и медовуху до 22 рублей за литр. Акцизы на напитки крепостью выше 40 градусов выросли до 544 рублей за литр [15].

Надо иметь ввиду, что акцизы – это не что иное, как косвенные налоги на потребителей, на россиян, которые в 2020 г. станут покупать подорожавшие продукты, в цене которых заложены эти и другие акцизы. И в то же время правительство и Госдума, действуя заодно, продолжают глубже залезать в карманы и кошельки простых россиян, несмотря на накопленные резервы. Так, в 2018 г. ими был придуман и введен в действие новый налог – на так называемых «самозанятых», то есть на тех, кто пытается самостоятельно (чаще всего после трудового дня) поправить свое финансовое положение за счет дополнительного труда – репетитором, мастером по ремонту компьютеров, оргтехники на дому и т.д. К этой категории неплательщиков налога также были причислены граждане, сдающие свое жилье в аренду. Проведя эксперимент в 2019 г. в четырех регионах, правительство распространило эту налоговую новацию в 2020 г. на 20 регионов. 20 декабря 2019 г. правительство и администрация Президента обсуждали вопрос о повышении налога на физических лиц (НДФЛ) до 16% [20].

По официальным данным Минфина, к ноябрю 2019 г. в Фонде национального благосостояния (ФНБ) накопилось около 8 трлн рублей. Исходя из этого, депутаты от фракций КПрФ и «Справедливая Россия» неоднократно вносили на рассмотрение Госдумы законопроекты, предполагавшие за счет средств, накопленных в ФНБ, повысить пенсии инвалидам и ветеранам труда, детские пособия многодетным семьям и другим категориям нуждающихся россиян. Однако каждый раз депутаты фракции «Единая Россия» большинством голосов отправляли

эти законопроекты, нужные россиянам, живущим на грани нищеты, в корзину. При этом «пра-
вляющая партия» следовала постулату своего руководителя Д. Медведева: «Денег нет, но вы дер-
житесь!».

Сильным ударом по ветеранам труда (и не только) явилось увеличение срока выхода на пенсию на 5 лет. Внезапную отмену пенсий для тех миллионов людей, которые надеялись её вот-вот получить, назвали «повышение пенсионного возраста». Такие реформы приличное правительство объявляет за 20–25 лет, чтобы они ни в коем случае не коснулись даже тех, кому до пенсии ещё два десятилетия.

Подписав в ноябре 2018 г. соответствующий закон, В. Путин, по сути, лишил ветеранов труда дополнительного дохода в среднем на один миллион рублей. В основном тех из них, кто мог бы одновременно получать и пенсию, и зарплату. Подсчеты просты: при средней пенсии в 15–20 тыс. рублей в месяц гражданин получал бы в год от 180 до 240 тыс. рублей, а за 5 лет – от 900 тыс. до 1,2 млн. рублей (около \$20000). Для бедствующих россиян это очень большая сумма, которой они лишились по воле Президента. В декабре 2019 г. одна из московских газет процитировала письмо 72-летнего ветерана труда Анатолия Вертипрахова, получающего за свой многолетний добросовестный труд на благо России пенсию в размере 8516,13 рубля (\$135) в месяц. Обращаясь лично к президенту Путину, ветеран из Забайкалья писал: «Прошу дать распоряжение губернатору Забайкальского края выкопать мне могилу и купить мне гроб. Жить в этой стране невозможно» [16]. После этого шока почти незаметно произошла отмена индексаций для работающих пенсионеров. Эта отмена означает автоматическое уменьшение установленного размера заслуженной пенсии. Автоматическое снижение пенсий на уровень не только официальной инфляции, но и повышения тарифов ЖКХ, цен на лекарства и продукты питания и т.д. Пример: если пенсия ежегодно из-за этого будет уменьшаться всего на 10%, через 10 лет, к 2030 г. от нее останется 0 (ноль)!

Не лучше положение и у работающих россиян. Даже по официальным данным несколько миллионов тружеников получают зарплаты, которые не превышают прожиточного минимума – 11,2 тыс. руб. Так, в опубликованном бюллетене аналитического центра при правительстве «Работающие бедные в России и за рубежом» утверждалось, что шестая часть всех работников в России не может обеспечить себя и свои семьи. А по данным Росстата, зарплату до 12 тыс. рублей (\$187) в 2018 г. получали 13 млн россиян. Основная доля бедных в России – это работающие люди с детьми, чья зарплата не превышает 2 прожиточных минимумов, если детей двое, и 1,5 прожиточного минимума, если ребенок один, утверждает директор Института социальной политики НИУ ВШЭ Лилия Овчарова. Около 60% всех бедных – это люди в трудоспособном возрасте, из них 90% работают [18]. Более того, жадное государство и с этой мизерной суммы удерживает подоходный налог в размере 13%, продолжая неприкрытый грабёж бедняка. Для сравнения, в Китае безналоговый минимум дохода в пересчете на рубли составляет 45,5 тыс., в Австрии – 65, а во Франции и Великобритании соответственно 84 и 86 тыс. рублей [19].

В результате ошибочной политики российской элиты в отношении оплаты труда, чрезмерного обложения новыми налогами (при росте прежних) население вынуждено брать займы в банках на неотложные нужды (покупку одежды, обуви, чтобы собрать ребенка в школу и т.п.). Росстат выяснил, что почти 80% российских семей испытывают затруднения с тем, чтобы приобрести необходимый минимум товаров и уложиться в сумму семейного дохода. 14,6% семей сталкиваются с «большими затруднениями». Минимальный доход, необходимый многодетной семье (трое детей и более), определен на уровне 82 тыс. руб. в месяц. Молодым семьям нужно как минимум 68–69 тыс. руб., неполным семьям – 62,5 тыс. руб. Семьям, состоящим только из пенсионеров, необходимо 38,3 тыс. руб., чтобы не отказывать себе в самом необходимом. Недостающие суммы россияне вынуждены брать займы в банках и других кредитных организациях. К началу 2020 г. кредиты россиян превысили астрономическую сумму – свыше 15,5 трлн рублей. Причем, по данным Минэкономразвития, в 2019 г. половина российских заемщиков направляла на платежи по кредитам более 50% своего ежемесячного дохода. 16% из этих кредитов или 10,2 трлн рублей являются проблемными: они либо уже реструктурированы, либо обслуживаются с просрочкой, превышающей 90 дней [21].

Не будет лишним напомнить избирателям о том, что именно фракция «Единой России», обладая большинством в российском парламенте, неоднократно голосовала против повышения минимального прожиточного уровня до 25 тыс. рублей, то есть возражала против исполнения тех обещаний, которые письменно давала политическая элита в 2008 году, утверждая Концепцию развития российской федерации до 2020 года.

Справедливости ради следует отметить, что в 2020 г. по указанию Президента был увеличен размер материнского капитала и профинансировано горячее питание в начальных классах. На эти мероприятия в год будет израсходовано почти 450 млрд рублей, что составляет 1/22 часть финансовых резервов страны (ФНБ + профицит бюджета), превышающие в сумме 1000000000000 (10 трлн) рублей.

Политологи предполагают, что отмена подоходного налога с армии бедняков, то есть с тех, кто живет за пресловутой чертой бедности, произойдет, скорее всего, накануне выборов в Государственную думу (2021 г.). И сделано это будет с целью привлечь электорат голосовать за партию «Единая Россия», партию власти.

Здесь уместно напомнить о печально известном федеральном законе «О монетизации льгот», принятом в 2004 г. по воле «единороссов», который отменил право на бесплатные лекарства, санаторное лечение, бесплатный проезд в городском и пригородном транспорте, другие льготы инвалидам, пенсионерам и иным категориям россиян. По подсчетам экономистов и признанию самого В. Путина, государство этим законом сэкономило не менее 6 трлн рублей, которые ранее выплачивались или предоставлялись населению в виде льгот. На замену льгот денежными компенсациями в федеральном бюджете 2005 года было заложено всего 171,8 миллиарда рублей [22].

Государство во главе с Президентом, экономя на зарплатах бюджетников (учителей, врачей, воспитателей детских садов, профессоров и др.) может столкнуться с серьезным дефицитом кадров. И такая опасная тенденция уже наметилась. По данным вице-премьера российского правительства Ольги Голодец, за границу в поисках лучшей доли уехали более 1500000 хорошо образованных и конкурентоспособных россиян, высококвалифицированных специалистов [23]. В известной компании Билла Гейтца, например, сегодня успешно трудятся более 22% сотрудников, выходцев из России. Еще 53% молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет, по утверждению Левада-Центра, хотели бы навсегда уехать из России [24]. Бывший глава правительства России Д. Медведев по этому поводу заявил: «Если люди считают, что все-таки их материальное благополучие ухудшается, то это очень плохо, это очень тревожный сигнал для государства, для правительства, и, естественно, с этим необходимо что-то делать» [25]. Уместно спросить, а что мешало правительству заняться социальными проблемами на 15-20 лет раньше? Тем более, что Конституция Российской Федерации обязывала государство, начиная с 1993 г. «проводить политику, направленную на создание условий для достойной жизни граждан» [26]. Ни гарант конституции, ни исполнительная власть как в центре, так зачастую и на местах (кроме столицы) не добились значительного подъема качества и уровня жизни россиян, заметного улучшения человеческого капитала.

Нельзя сказать, что политическая элита во главе с президентом В. Путиным не занимается проблемами человеческого капитала страны, не стремится остановить его экспорт за рубеж. На это направлены действия средств массовой пропаганды, включая электронные СМИ (на их финансирование из федерального бюджета на 2020 год выделяется около 200 млрд руб.). Сам Президент не перестает обещать и озвучивать планы о том, как хорошо будет в России жить людям в 2020, 2030 и других годах. Например, в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» до 2020 года, подписанной лично В. Путиным, было обещано, что в 2020 г. средняя зарплата будет составлять 2700 долларов (около 170 тысяч рублей), пенсионеры начнут получать три прожиточных минимума – в среднем 24 тысячи, на семью из трех человек будет приходиться по 100 квадратных метров жилья [27]. Вместо исполнения данных обещаний российскому народу глава государства в мае 2018 г. издает новый указ о национальных целях и стратегических задачах, которые теперь нужно достигнуть к 2024 году [28].

В. Путин, оглашая послание в январе 2020 г., прямо заявил, что реальные доходы граждан напрямую зависят от роста нашей экономики. Но сегодня мы можем задаться вопросом, а почему ВВП страны к 2020 году реально прибавил только 6%, вместо того, чтобы вырасти на 66%? Почему не выполнены эти обещания по росту экономики и кто виноват в её 10-кратном замедлении – на эти вопросы россияне не услышали прямого и честного ответа. Радует только тот факт, что недееспособное правительство после полутора лет работы отправлено в отставку.

Представители элиты, призывая россиян к работе на благо Родины, патриотизму, готовности к защите страны от внешних врагов, прежде всего от стран НАТО во главе с США, а сами приобретают в этих странах элитную недвижимость, получают второе гражданство и вид на жительство, вкладывают свои деньги в офшоры и иностранные банки. Так, бывший первый вице-премьер правительства, а ныне глава Внешэкономбанка И. Шувалов приобрел в Великобритании, входящей в блок НАТО, недвижимость на десятки миллионов фунтов стерлингов. А нынешние члены российского правительства, имеют вид на жительство (ВНЖ) в Италии, Германии, Франции, Великобритании, Болгарии (страны-члены блока НАТО). В том числе: вице-премьер Ольга Голодец – в Италии, министр труда и соцзащиты Максим Топилин – в Болгарии и др.

Настораживает экспертов и отношение политической элиты к представителям малого и среднего бизнеса. На словах обещая им всемерную поддержку и помощь, руководители страны, через силовые структуры и зависимые суды проводят явно противоположную линию. Такое отношение к российским бизнесменам хорошо известно президенту В. Путину. Более того, ему известна истинная причина задержания бизнесменов. В своем послании Федеральному собранию от 3 декабря 2015 года глава государства прямо указал, что основной причиной арестов бизнесменов стали рейдерские захваты со стороны правоохранительных органов. По его словам, только в 2014 году следственными органами было возбуждено почти 200 тысяч уголовных дел в отношении предпринимателей. При этом “83% предпринимателей, подвергшихся судебному преследованию, полностью или частично лишились своего бизнеса” [29]. Однако даже после этого публичного выступления Президента ситуация с массовыми арестами бизнесменов не изменилась, более того, количество предпринимателей, попавших под пресс силовых структур в последующие годы даже возросло. Всего за 9 лет (2010-2018) в нашей стране было арестовано более 2 170 000 бизнесменов. Этот факт свидетельствует о том, что президент В. Путин не контролирует выполнение своих указаний и распоряжений должным образом. Как же с такими методами «поддержки» малого и среднего бизнеса можно войти в ТОП-5 сильнейших экономик мира? Разве так следует использовать человеческий капитал предпринимателей России?

Российские предприниматели на своем горьком опыте убедились, что дела главы государства расходятся с его словами и указаниями. Поняв, что в России нет никаких гарантий для защиты их прибыльных предприятий, бизнесмены всё больше перестают верить Президенту и политической элите, федеральным и региональным властям. На это указывает, в частности, тот факт, что ими было выведено за рубеж около 50 трлн. рублей или почти три годовых бюджета страны. Торжественные и публичные обещания властей предоставить полную амнистию заработанным ранее в России капиталам теоретически действуют, но практически не работают [30]. Деньги продолжают утекать из страны, так как отечественная экономика в глазах инвесторов остается не привлекательной.

Одной из причин стала некомпетентность членов правительства. По заявлению Президента, у правительства Медведева было «нерешенных вопросов больше, чем выполнено поручений» [32]. По состоянию на 4 мая 2017 г. из 218 письменных поручений Президента было выполнено и снято с контроля всего 165 поручений. Однако во время отчета о результатах работы правительства в 2012-2017 гг., с которым Д. Медведев выступил в Госдуме 11 апреля 2018 г., констатировалось, что все майские указы главы государства «практически выполнены». Он особо отметил, что благодаря работе возглавляемого им кабинета министров зарплаты бюджетников, в том числе медицинских работников и преподавателей вузов вышли в

2018 г. на заданные в «майских указах» показатели. Но и здесь желаемое выдавалось за действительное, так как в большинстве регионов ни врачи, ни профессорско-преподавательский состав университетов и институтов не получал обещанные 200% от средней зарплаты по региону. Слушал профессор, соавтор этой статьи, выступление Д. Медведева и не знал, кому верить – то ли представителю политической элиты, бывшему президенту и председателю правительства, то ли своей реальной зарплате, полученной на банковскую карточку.

Если сравнивать зарплату профессора государственного университета Белгородской области с оплатой труда его коллеги, профессора Гарвардского университета, то окажется, что он получает всего 1/37 часть его месячного заработка, достигающего 12,5 млн. рублей в год [33].

Не были выполнены правительством Д. Медведева и майские поручения в сфере оплаты труда врачей в большинстве регионов России (в 50 из 85), отмечалось в докладе Счетной палаты от 3 июня 2019 г. [34].

Еще хуже сработало правительство Медведева в экономической сфере. Так из 25 млн. высокотехнологичных рабочих мест, которые хотелось вновь создать Президенту в России, главный исполнительный орган смог создать только 16 млн., да и то благодаря манипуляциям с методикой их подсчета.

С принятием широкомасштабной созидательной программы в мае 2012 г. у В. Путина и его элиты был реальный шанс на ускорение экономического и социального развития страны. Реализация этой программы могла иметь успешное завершение при одном очень важном условии: сформировать правительство из компетентных, высокообразованных людей, профессионалов в своем деле. К сожалению, этого не произошло. На министерские должности указом Президента были назначены так называемые «универсальные управленцы», не имевшие базового образования, опыта работы в отрасли, которой нужно было управлять. Так, министром промышленности и торговли В. Путин назначил социолога Д. Мантурова; министром сельского хозяйства – врача, специалиста по болезням сердца; главой космической отрасли (Роскосмоса) – журналиста-международника; Э. Набиуллина, ни дня не работавшая в банковской системе, была назначена главой Центрального банка России; Т. Голикова, бухгалтер по образованию, руководила всем российским здравоохранением, негативные результаты известны; В. Мутко, инженер-механик на судовых машинах, долгое время возглавлял министерство спорта и Олимпийский комитет России, прославив российский спорт достижениями в допинге, и т. д.

Между тем хорошо известно: чтобы успешно управлять отраслью, нужно иметь хорошую подготовку, базовое образование, опыт руководящей работы, быть профессионалом. Значительная часть человеческого капитала сформированного правительства такими качествами не обладала. Зато умела хорошо сочинять доклады и справки, писать отчеты, заявлять о перспективных планах на будущее. И никакие цифровые технологии в управлении социально-экономическими системами изменить существующее положение не смогут.

Выводы

Проведенное исследование позволяет авторам сделать следующие выводы.

1. Элита, ядро российского политического класса, рекрутируется явно не по меритократическому принципу. Приоритетным и наиболее влиятельным его сегментами является управленческая бюрократия высшего уровня, представляющая интересы российского корпоративного бизнеса. Их симбиоз, действует, прежде всего, в личных, а не общественных интересах. Сегодня стало очевидным, что без серьезного обновления российской элиты, невозможна модернизация и дальнейшее успешное развитие российского общества. Положительный эффект от обновления правящей элиты наглядно подтвердил 40-летний опыт Китая, в результате которого он превратился из отсталой страны в развитое государство с мощной экономикой.

2. Многочисленные факты свидетельствуют о том, что нынешняя российская элита погрязла в коррупции. Характерными свойствами ее человеческого капитала стали алчность, стремление обогатиться любой ценой, невзирая на действующие законы и морально-этические принципы. Коррупция проникла сегодня во все органы государственной власти, государственного и муницип-

ципального управления. Об этом свидетельствуют многочисленные аресты и судебные приговоры в отношении сотрудников Администрации президента, министров, членов Совета Федерации и Государственной думы, губернаторов республик и областей, мэров городов.

3. Непродуманная экономическая стратегия с акцентом на экспорт сырья, неправильная экономическая политика, проводимая в жизнь нынешней элитой, офшорная экономика, неблагоприятный инвестиционный климат, высокая зависимость от импорта, – эти и другие причины свидетельствуют о непрофессионализме и некомпетентности большинства представителей российской элиты в вопросах государственного управления, говорит об игнорировании ими экономических законов. Все это негативно сказывается на социально-экономическом развитии России, особенно в последние пять лет, когда темпы роста экономики страны характеризуются неологизмом «околонуля».

Авторы выражают надежду, что глава государства, получив карт-бланш на очередной шестилетний срок от российского народа, перейдет, наконец, от слов к делу, к реальным сдвигам в лучшую сторону как в экономике, так и в социальной сфере. Для этого у него есть все необходимые условия – от политической стабильности до высоких цен на нефть и газ. Если же этого не произойдет, и нынешняя российская элита во главе с Президентом окажется неспособной выполнить новые обещания, сформулированные в майском указе 2018 г., то ей не стоит рассчитывать на прежнюю поддержку народа.

Литература

1. Мальгин В.А. Человеческий капитал как определяющий фактор развития инновационной экономики // Вестник экономики, права и социологии, 2007, №1, с. 25.

2. Шульц Т. Инвестиции в человеческий капитал // Экономический рост – американская проблема. Энглвудские скалы, 1964; Thurow L Инвестиции в человеческий капитал. Белмонт, 1970; oer -Porath Y. Производство человеческого капитала и жизненный цикл доходов. N.Y.; L, 1970; Денисон Э. Источники экономического роста в США и альтернатива ранее. - США. Н.Ю., 1962; Кендрик Дж. Совокупный капитал. - М.: Прогресс, 1978 и др.

3. Лукас Р. Э. Лекции по экономическому росту / пер. от англ. Д. Шестакова. – М.: Издательство Института Гайдара, 2013; Нобелевские лауреаты XXI века по экономике: Сборник статей / Под ред. А. Г. Худокормова. - М.: Инфра-М, 2018 и др.

4. Крыштановская О. Анатомия российской элиты: монография. М.: Захаров, 2005. - 384 с.; Андросенко И. А. Формирование российской политической элиты как фактор эффективного государственного управления. Вестник государственного и муниципального управления, 2016, №3 (22), с. 30-33; Кочетков А.П. Особенности формирования и развития политического класса современной России. Власть, 2017, №1, с. 12-18; Кочетков А.П. Влияние транснациональных элит на мировой политической процесс. Власть, 2017, №8, с.10-18; Гражданский контроль – важная форма взаимодействия государства и гражданского общества в России. Политическая наука, 2017, спец. выпуск, с. 107-123; Понеделков А. В., Воронцов С. А. Лидерско-элитная составляющая современного российского политического управления на региональном уровне.; Григорян Д.К. Позиционирование политической элиты современной России в контексте сравнений различных политических систем и режимов. Коммуникология, 2016, №1 (11), с. 109-117 и др.

5. Крыштановская О. Анатомия российской элиты: монография. М.: Захаров, 2005, с.3.

6. Андросенко И. А. Формирование российской политической элиты как фактор эффективного государственного управления // Вестник государственного и муниципального управления, 2016, №3 (22), с. 30.

7. Россия осталась на 45-м месте рейтинга конкурентоспособности стран. – URL://www.mk.ru/economics/2019/05/29/rossiya-ostalas-na-45m-meste-reytinga-konkurentosposobnosti-stran.html.

8. В.В. Моисеев, С.Н. Глаголев и др. Основные факторы экономического роста Китая// Достижения в области экономики, исследований бизнеса и управления, 2019, том. 96, с.536-537.

9. Forbes. – URL: <https://www.forbes.ru/profile/vladimir-lisin>.
10. Путин сравнил ситуацию с ценами на бензин в России и Франции. – URL: <https://ria.ru/20181220/1548325703.html>; «Задушить – опасно»: Путин о росте цен на бензин. Путин объяснил опасность сильного ограничения цен на топливо. – URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/07/19/12510601.shtml>.
11. Известия, 2008, 26 ноября.
12. Госдума отказалась повышать налог на богатство в России. – URL: <https://vse42.ru/news/31007277>.
13. Глобальный трекер нематериальных финансов (GIFT™) 2017. - URL: [tps://brand-finance.com/knowledge-centre/reports/global-intangible-finance-tracker-gift-2017/](https://brand-finance.com/knowledge-centre/reports/global-intangible-finance-tracker-gift-2017/)
14. В.В. Моисеев, С. И. Крамской и др. Социальная политика в России: обещания и реальность// Достижения в области социальных наук, образования и гуманитарных исследований, 2019, том. 322, с. 633-636; Почти всеми богатствами России владеют 3 процента населения. – URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BE%D1%87%D1%82%D0%48301580>.
15. Путин подписал закон о повышении акцизов на вино с 2020 года. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d9187899a79476ffbb174d5>.
16. Степанов Г. Неприкосновенный минимум. - URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/12/09/pensionerovdolzhnikov-ogradyat-ot-sudebnykh-pristavov.html>.
17. Повышение зарплаты госслужащих в 2019-2020 году. – URL: <https://okolitsa-info.ru/>
18. Эксперты правительства назвали точное число бедных участников россиян. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/article/2017/10/31/739932-tochnoe-chislo-bednyh-rabotayushih>.
19. Под ноль. Освободят ли бедных от подоходного налога? – URL: https://aif.ru/money/mymoney/pod_nol_osvobodyat_li_bednyh_ot_podohodnogo_naloga.
20. Правительство обсуждает повышение НДС до 16%. – URL: <https://www.finanz.ru/novosti/lichnyye-finansy/pravitelstvo-obsuzhdaet-povyshenie-ndfl-do-16percent-1028784541>.
21. Не умереть с голоду: сколько денег нужно россиянам. – URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/04/03/12281539.shtml>; Кредитование в России: просроченные долги, задолженность. – URL: http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1F.D0.BD_82_50.25
22. Закон «о монетизации льгот». – URL: <https://ria.ru/20140822/1020733174.html>.
23. Число работающих за границей высококвалифицированных россиян превысило 1,5 млн. - Retrieved from: <https://www.interfax.ru/business/545024>.
24. Савицкая В. Хорошо там, где их нет? Почему молодежь готова бежать из России. - Retrieved from: <https://sobesednik.ru/obshchestvo/20191202-horoshho-tam-gde-ih-net>.
25. Слова Путина омрачили будущее российских чиновников. – URL: <https://www.mk.ru/politics/2019/12/08/slova-putina-omrachili-budushhee-rossiyskikh-chinovnikov.html>.
26. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием в 1993 г., статья 7.
27. «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года». Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/.
27. Президент подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <http://kremlin.ru/events/President/News/57425>.

28. Путин снова пообещал ограничить давление силовиков на бизнес. – URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/02/20/794657-davlenie-silovikov>.
29. Капиталы продолжают бежать из России: когда остановится массовый отток. – URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/12/25/kapitaly-prodolzhayut-bezhat-iz-rossii-kogda-ostanovitsya-massovyy-ottok.html/>.
30. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. – URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/35261>.
31. «Майские указы» Владимира Путина пять лет спустя. Они исполнены? – URL: <https://meduza.io/feature/2017/05/16/mayskie-ukazy-vladimira-putina-pyat-let-spustya-oni-ispolneny>; Пять лет майским указам Путина: что так и не было сделано. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-39800893>.
32. Сколько зарабатывает преподаватель в Гарвардском университете? – URL: <https://otvet.mail.ru/question/190532181>.
33. Майские указы Путина в сфере медицины не выполнены в 50 регионах. – URL: <https://newizv.ru/news/society/03-06-2019/mayskie-ukazy-putina-v-sfere-meditsiny-ne-vypolneny-v-50-regionah>.
34. Глаголев С.Н., Моисеев В.В. Импортзамещение в экономике России. Белгород: Изд-во БГТУ, 2015. 276 с.
35. История международного арбитражного спора "Газпрома" и "Нафтогаза Украины". – URL: <https://tass.ru/info/7210637>.
36. Бесквартирных сирот уже на 45 тысяч больше. – URL: http://www.ng.ru/economics/2019-05-29/1_7585_sirotы.html.
37. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в ред. от 29.07.2018 г.).
38. Больниц и поликлиник становится меньше. – URL: http://www.ng.ru/economics/2013-12-27/4_clinics.html.
39. Больничных коек скоро останется меньше, чем в царской России. – URL: <https://medvestnik.ru/content/news/Bolnichnyh-koek-skoro-ostanetsya-menshe-chem-v-carskoi-Rossii.html>.
40. Путин предложил отправлять в регионы разъездные медицинские студотряды. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/682517>.
41. Россия вымирает с рекордной за 11 лет скоростью. – URL: <https://www.vid.ru/obschestvo/211019/rossiya-vymiraet-s-rekordnoy-za-11-let-skorostyu>.
42. Эксперты нашли в 2019 году экономических провалов больше, чем достижений. – URL: <https://www.mk.ru/economics/2019/12/22/eksperty-nashli-v-2019-godu-ekonomicheskikh-provalov-bolshe-chem-dostizheniy.html>.
43. Федеральные расходы на СМИ составят около 220 млрд руб. за три года. – URL: <https://www.gazeta.ru/business/2018/03/28/11699354.shtml>.

Моисеев Владимир Викторович. E-mail: din_prof@mail.ru

Комарова О. А.

Пастух Т. А.

Дата поступления: 21.01.2020

Дата принятия к публикации 15.03.2020

HUMAN CAPITAL OF THE RUSSIAN POLITICAL ELITE

DOI: 10.25629/HC.2020.03.06

Moiseev V.V.¹, Komarova O.A.¹, Shepherd T.A.²

¹Belgorod State Technological University named after V.G. Shukhov
Moscow, Russia

²Tula branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration
Tula, Russia

Abstract. Currently, the world leaders in socio-economic development are countries that have learned better than others to form and use human capital, knowledge, skills, competencies of people, their ability to further education and application and application of digital technologies in an innovative economy. The economies of developed countries are increasingly relying on human capital as a growth factor and a huge resource for digitalization of the country's socio-economic development. This is clearly seen on the example of such countries as Japan, South Korea, Germany, which are significantly ahead of the Russian Federation in this area. Thus, South Korea, with a population of 53 million people and a territory half that of our Kamchatka, in terms of nominal GDP for 2018 was ahead of huge Russia with its myriad natural resources. And a country like Singapore surpasses the Russian Federation several times in terms of GDP per capita. Therefore, the modernization of the human capital of the Russian political elite in the Russian Federation today is becoming a priority in state economic and social policy, one of the most important directions for achieving the strategic goals and objectives defined in the May (2018) Decree of the President of the Russian Federation and his message to the Federal Assembly. Russian President Vladimir Putin, in his 2020 address, made a number of criticisms of the Russian elite. The criticism resulted in the resignation of D. Medvedev's government, which was not able to solve many urgent problems, including the formation and use of the country's human capital in the interests of accelerated socio-economic development. The article is devoted to the analysis of the human capital of the Russian elite and its impact on the socio-economic development of our country.

Keywords: political elite, message and presidential decrees, human capital, socio-economic development.

Moiseev Vladimir Viktorovich. E-mail: din_prof@mail.ru

Komarova O.A.

Shepherd T.A.

Date of receipt 21.01.2020

Date of acceptance 15.03.2020