

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Фоломеева Т.В.¹, Фоломеев Ю.Н.²

¹РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина

Москва, Россия

²ВА РВСН им. Петра Великого

Балашиха, Россия

Аннотация. Рассмотрены актуальные вопросы обеспечения продовольственной безопасности страны. Проведён анализ современной нормативно-правовой базы, определены основные проблемы в развитии законодательства в этой сфере, а также взаимозависимость экономических и правовых аспектов этих проблем. Показано значение эффективности правовой защиты субъектов хозяйственной деятельности, а также возможности совершенствования правовой защиты законных интересов потребителей.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, доктрина, стратегия, правовое регулирование, права потребителей.

В настоящее время теме продовольственной безопасности уделяется значительное внимание как в экономической, сельскохозяйственной и других науках, так и в средствах массовой информации. Продовольственная безопасность может рассматриваться как в самом широком аспекте – обеспечении гарантированного доступа всех жителей в любое время к продовольственным ресурсам мира в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни, так и в более узком понимании – как самообеспеченность продовольствием тех или иных государств, отдельных взятых регионов, административно-территориальных образований, доступность продуктов различным социальным группам и категориям граждан, достигаемая соответствующими возможностями сельского хозяйства в сочетании с мерами социально-экономической политики.

Одной из серьезнейших проблем, с которыми столкнулась наша страна в результате реформ последнего десятилетия, стало резкое сокращение объемов сельскохозяйственного производства, ухудшение питания населения, снижение уровня продовольственной безопасности. Обеспечение продовольственной безопасности является приоритетной задачей государства. Ее решение зависит от ряда факторов, к основным из них относятся экономическая мощь государства, его авторитет на мировой арене и конкурентоспособность поставляемых на мировой рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Самообеспеченность населения страны продовольствием во многом зависит и от уровня производства основных продуктов питания на душу населения. Снижение сельскохозяйственного производства в расчете на душу населения, уменьшение потребления значительного числа видов продуктов питания, частичная их компенсация за счет импорта свидетельствует о том, что в Российской Федерации существует серьезная проблема продовольственной безопасности.

В Российской Федерации принято множество нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы продовольственной безопасности конкретно в нашей стране.

Прежде всего, необходимо отметить, что основу законодательной базы составляет Конституция Российской Федерации, где Россия провозглашается социальным

государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации от 28 декабря 2010 года действует ФЗ №390-ФЗ «О безопасности», который регламентирует, что государственная политика в области обеспечения безопасности (в том числе продовольственной) является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Основным документом, на основе которого обеспечивается продовольственная безопасность нашей страны, является Доктрина продовольственной безопасности [1].

В общем виде доктрина представляет собой систему официальных государственных положений о продовольственной безопасности страны, которая в отличие от других нормативных правовых актов, не содержит в себе конкретных нормативных предписаний (запретов, дозволений, обязываний), а включает основанные на научных теориях и имеющие юридическое содержание целеполагающие и декларативные нормы, нормы -принципы и нормы-дефиниции. Исходя из содержания доктрины, в дальнейшем должна строиться вся правотворческая, в том числе законодательная, право интерпретационная и правоприменительная практика в соответствующей сфере правового регулирования. Доктрина определяет стратегию и тактику законодательного развития соответствующей сферы, ее положения в дальнейшем развиваются в текущем законодательстве.

Доктрина продовольственной безопасности РФ содержит стратегическую цель продовольственной безопасности, которая заключается в обеспечении населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Кроме этого даются определения продовольственной безопасности, продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия и другие основные определения.

Также в Российской Федерации принята и достаточно успешно реализуется Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации [2]. Стратегия определяет основную цель, стоящую перед пищевой и перерабатывающей промышленностью, которая заключается в обеспечении гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием. Гарантией ее достижения, согласно стратегии, является стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие необходимых резервных фондов. Данная стратегия также содержит анализ состояния пищевой и перерабатывающей промышленности РФ, основные системные проблемы этой отрасли, предоставляются мероприятия, направленные на их решение, а также установлены целевые индикаторы для каждого вида пищевой промышленности.

Среди основных документов, регулирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности в РФ, является закон «О развитии сельского хозяйства» [3]. Данный федеральный закон включает определение государственной аграрной политики, а также рассматривает в качестве её основных целей.

Ещё одним нормативно-правовым актом, содержащим нормы, регулирующие продовольственную безопасность, является закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [4]. Данный документ содержит такие основные понятия, как пищевые продукты, продукты детского питания, продукты диетического питания, продовольственное сырьё, пищевые добавки, биологически активные добавки, материалы и изделия, контактирующие с пищевыми продуктами, качество пищевых продуктов, безопасность пищевых продуктов, пищевая ценность пищевого продукта.

Также важным нормативно-правовым актом, входящим в систему правового обеспечения продовольственной безопасности, является Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», который определяет продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации [5].

Вышеизложенное дает основание говорить о том, что право играет ключевую роль в области обеспечения продовольственной безопасности современного российского государства. Государство в данном случае должно выступать гарантом реализации прав потребителей на приобретение качественного товара. Ближайшими неотложными задачами государства являются поддержание достаточных объемов производства сельхозпродукции, поддержка стабильных цен на нее, создание на селе нормальной социальной инфраструктуры, наведение жесткого порядка в системе торговли продовольствием [6].

Для совершенствования системы продовольственной безопасности и, прежде всего, нормативного регулирования данной сферы необходимо развитие сотрудничества соответствующих государственных и муниципальных органов с потребителями товаров и их объединениями в целях предотвращения проникновения на российский рынок некачественных товаров. Законодательные акты должны создать предпосылки, условия для возрождения отрасли, для привлечения в село молодежи и переселенцев.

Литература

1. Доктрина продовольственной безопасности. Утв. Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120.
2. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года. Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2012 года №559-р.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
4. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».
5. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».
6. Фоломеева Т.В., Куликовская Д.А. Проблемы и направления совершенствования правового механизма обеспечения продовольственной безопасности. В сборнике статей 22-й Международной научно-практической телеконференции «Российская наука в современном мире». М.: НИЦ «Актуальность РФ». 2019. 220 с.

Фоломеева Татьяна Викторовна. E-mail: tatfolm@mail.ru

Фоломеев Юрий Николаевич. E-mail: fort51@mail.ru

LEGAL ASPECTS OF SECURITY FOOD SECURITY

Folomeeva T.V.¹, Folomeev Yu.N.²

¹Russian State University of Oil and Gas named after I.M. Gubkina
Moscow, Russia

²Peter the Great Military Academy of Strategic Rocket Forces
Balashikha, Russia

Abstract. Topical issues of ensuring food security of the country are considered. The analysis of the current regulatory framework is carried out, the main problems in the development of legislation in this area are identified, as well as the interdependence of economic and legal aspects of these problems. The importance of the effectiveness of legal protection of business entities, as well as the possibility of improving the legal protection of the legitimate interests of consumers is shown.

Keywords: food security, doctrine, strategy, legal regulation, consumer rights.

Folomeeva Tatyana Viktorovna. E-mail: tatfolm@mail.ru

Folomeev Yuri Nikolaevich. E-mail: fort51@mail.ru