

УДК: 37.01

DOI: 10.25629/НС.2022.10.07

ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ (ВОЛОНТЕРСТВА) В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОКРУГАХ ФСИН РОССИИ

Васильева К.К.

Научно-исследовательский институт ФСИН России

Аннотация. Приведены данные, свидетельствующие о начальном этапе становления формирования инфраструктуры поддержки добровольчества в Дальневосточном территориальном округе ФСИН Российской Федерации. Деятельность добровольцев представлена главным образом на уровне их взаимодействия и сотрудничества с местными региональными общественными, социальными, религиозными, административными организациями, а также органами регионального управления. Все это позволяет признать факт начального этапа становления и развития инфраструктуры поддержки добровольчества в Дальневосточном территориальном округе ФСИН России. Сущность инфраструктуры поддержки добровольчества (волонтерства) на современном этапе его развития, составляет наличие и развитие связей сотрудничества организаций, ведомств ФСИН не только с ведомственными, но и с иными неведомственными региональными организациями и учреждениями, имеющих целью вспомоществование и содействие дальнейшему развитию добровольчества (волонтерства) ФСИН. Методологическую основу составили анализ эмпирического материала и ценностно-аксиологический принцип исследования. Вывод: на современном этапе развития добровольческого движения (волонтерство) ФСИН России осуществляется начальный этап становления его инфраструктуры поддержки и, соответственно, для него характерно преобладание горизонтального уровня развития. Эффективное развитие добровольчества ФСИН по линии горизонтальной, является необходимой предпосылкой интеграции добровольчества территориальных округов ФСИН в единую организационно оформленную вертикальную линию – от низовых до высших звеньев. Новизна: введено понятие «смешанный вертикально-горизонтальный уровень» в значении взаимодействия добровольчества ФСИН на уровне территориальном, включая и с неведомственными организациями, учреждениями региона (горизонтальный уровень) и, внутриведомственное взаимодействие организаций, учреждений ФСИН (вертикальный уровень).

Ключевые слова: добровольчество (волонтерство), инфраструктура поддержки и развития добровольчества; формат реализации практики добровольчества; патриотизм добровольцев; осужденный без изоляции от общества, вертикальный уровень взаимодействия, горизонтальный уровень взаимодействия.

Введение

Современное российское добровольческое движение (волонтерство) руководствуется Федеральными законами, в частности: «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях от 7 июля 1995 г.; от 05.02.2018, № 15-ФЗ. Последний определяет основы правового регулирования благотворительной деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года».

Библиография проблемы отечественного добровольчества возрастает вместе с ростом его рядов. На уровне общем метафизическом предлагается рассматривать современное отечественное добровольчество (волонтерство) в следующем виде: по I) уровням: местный, региональный, общероссийский, международный; по II) субъектам волонтерской деятельности; по III) объектам волонтерской деятельности [1, С.14]. Обращают внимание публикации о необходимости правового упорядочения номенклатуры направлений волонтерской деятельности и связанный с ним блок проблем ее понятийного осмысления, а также работы о целесообразности системного осмысления феномена волонтерства – его внутреннюю структуру и внешний контекст. Под последним понимается взаимодействие добровольческих организаций с другими видами социального действия [2]. Данная постановка проблемы отчасти отвечает цели нашей статьи.

Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации как известно, насчитывает восемь территориальных округов (далее – ТО). Дальневосточный ТО состоит из одиннадцати Управлений ФСИН России, в девяти из них успешно развивается добровольческое движение. Это УФСИН Амурской, Магаданской областей, Забайкальского, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия).

Добровольческая деятельность УФСИН Дальневосточного ТО свидетельствует о первых шагах формирования начатков инфраструктуры поддержки и развития добровольчества (волонтерство). В современном русском языке в общеупотребительном значении «инфраструктура» – совокупность, комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур, составляющих и/или обеспечивающих основу для решения проблемы (задач) [3, С. 397]. Несмотря на количественный рост добровольческого движения в УФСИН России в нем отсутствует «...системность и организованность, ...незрелость инфраструктуры поддержки волонтерской деятельности, слабость межсекторного (межзвенного) и межведомственного взаимодействия по вопросам развития этого общественного движения» [4, С.72].

Формирование инфраструктуры добровольчества означает прежде всего информирование населения через средства массовой информации о собственной деятельности с целью ее популяризации и повышения имиджевого статуса работника ФСИН, а также эффективного использования добровольческих ресурсов. Создание эффективной инфраструктуры предполагает организацию сотрудничества и взаимодействия между волонтерами, добровольческими организациями, представителями органов региональной власти, и не только региональной, средствами массовой информации, бизнесом, местными сообществами и другими представителями населения. Безусловно, к инфраструктуре добровольчества относится и наличие помещений, зданий на территории которых проводились бы добровольческие практики. В Дальневосточном ТО приятным исключением является УИИ УФСИН Российской Федерации по Амурской области, которая осуществляет добровольческую практику на базе административных зданий ФКУ УФСИН. Здесь добровольчество реализуется общественным формированием «Доброволец», который заслуживает особенного внимания с точки зрения процесса начального становления инфраструктуры добровольчества в организациях ФСИН. Работая по проблеме социальной адаптации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, он взаимодействует со следующими общественными и социальными организациями региона: «Амурская региональная общественная организация «Центр подготовки волонтеров «Прогресс и Я»; «Амурская региональная общественная организация по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Свободный выбор»; «Автономная некоммерческая организация центр социальной адаптации и реабилитации «АЛЬТЕРНАТИВА-ДВ»; «Общественная организация «Амурский областной союз женщин»; «Амурское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»; «Волонтерское объединение «Мы вместе» (п. Архара); «Добровольческий отряд «Надежда» (г. Зея); «Добровольческий отряд «Благодать» (п. Магадгачи); «Молодежная общественная организация «Улыбка»; «Амурское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Особое внимание обращает сотрудничество с Общероссийской общественной организацией ветеранов уголовно-исполнительной системы по Амурской области, с ее региональным отделением. Все это свидетельствует о процессе

начала реального созидания инфраструктуры добровольчества. Численность общественного формирования «Доброволец» ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области составляет 20 человек. В Амурской области с участием УИИ направленно проводятся встречи и беседы со специалистами, координирующими различные волонтерские программы с целью придания добровольческому движению области оперативного организационного начала и популяризации добровольческого (волонтерского) движения области. Важно обратить внимание на то, что реализация добровольческой практики УИИ осуществляется полустационарно, т.е. на базе административных зданий (помещений) ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области, а также спортивных площадок общего доступа, и выставочных экспозиций. УФСИН Магаданской области стал лидером волонтерских организаций региона, когда еще в декабре 2018 г. на базе УФСИН был организован сбор представителей волонтеров со всего региона с целью организации взаимодействия и сотрудничества добровольцев всей области. УФСИН области на основе соглашения о сотрудничестве, взаимодействует с региональной общественной организацией «Федерация стрелковых и военно-прикладных видов спорта» г. Магадана и области, а также с ветеранскими организациями региона, с «Молодежным центром Республики Бурятия». Последнее обстоятельство красноречиво свидетельствует о сотрудничестве добровольчества сотрудников УФСИН Магаданской области и за пределами своего региона. Отдельного внимания заслуживает добровольческая деятельность сотрудников УФСИН в сфере образования, а именно, гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания детей и подростков области. Так, только в 2019 г. личный состав УФСИН участвовал в 29 военно-патриотических и других мероприятиях региона. Успешно развивается добровольчество и в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, в сфере здравоохранения, например, пропагандой донорства крови и ее компонентов. Работники УИС безвозмездно сдают кровь ежеквартально. В целом добровольческая деятельность УИС способствует популяризации среди молодежи региона имиджа сотрудника уголовно-исполнительной системы.

Добровольческое объединение «Патриот» УФСИН Приморского края существует с марта 2020 года. Тем не менее он уже успешно сотрудничает с автономной некоммерческой организацией «Центр содействия развитию молодежи Приморского края», с Управлением по делам молодежи г. Владивостока, с Приморским экологическим оператором и муниципальными образованиями края и, что особенно значимо, сотрудничает с администрацией муниципалитетов и администрацией г. Владивостока и с правительством Приморского края. Отличительной особенностью добровольчества УФСИН края является его производственная деятельность, так на основе контрактов с Приморским экологическим оператором и муниципальными образованиями края в ИК-41 производятся тысячи контейнеров для твердых бытовых отходов. Производственная деятельность приносит материальный доход, который может эффективно использоваться для создания инфраструктуры добровольчества. Таким образом, добровольческое движение интегрируется в жизнедеятельность края. Так, «Патриот» оснащает необходимыми предметами спортивные зоны региона способствуя реализации краевого проекта «Спорт – норма жизни». Такая совместная деятельность ФСИН и организаций края, способствует созданию материальной составляющей инфраструктуры добровольческого движения региона.

УФСИН Забайкальский край. Добровольческая деятельность осуществляется совместно с региональными организациями: на основе соглашения с «Молодежным центром «Искра» о сотрудничестве в сфере развития добровольчества на территории Забайкальского края; с ГАУ ВИЦ (Государственное автономное учреждение «Военно-исторический центр»); с «Домом офицеров Забайкальского края»; с Забайкальским краевым краеведческим музеем им. А.К. Кузнецова. Совместно с ЗКОО (Забайкальская краевая общественная организация) «Десантное братство» участвовали в сдаче крови. Совместно с торговой компанией «ПЕКО» также осуществляется благотворительная деятельность. В крае созданы и эффективно функционируют региональный Забайкальский центр поддержки добровольчества, «Ассоциация волонтерских отрядов «ГородОк». Создан и действует региональный Забайкальский центр поддержки добровольчества. Более того, в крае создано общественное добровольческое формирование «Волонтеры Забайкальского УИС». Таким образом, можно утверждать, что сотрудники УФСИН края органично встраиваются в региональное добровольчество. Более того, в ряде случаев они

выступают инициаторами и организаторами добровольчества забайкальцев. В крае с участием сотрудников УФСИН проводятся добровольческие мероприятия в знаковые для России дни, наполненные духом патриотизма добровольцев: День снятия блокады Ленинграда в рамках всероссийской акции памяти «Блокадный хлеб»; День защиты детей; и другие. В апреле 2020 года в УФСИН по Забайкальскому краю прошел заявочный этап регистрации на платформе «DOBRO.RU» в разделе «Конкурс» и выполнение первого этапа электронных заданий. Была подана заявка на участие в региональном конкурсе социальных проектов «Доброволец России-2020» в следующих номинациях: «Помощь детям», зарегистрированная под № 14965 и «Организатор добровольчества», зарегистрированная под № 30598 с проектом «Чистый забор – чистая совесть» от УФСИН по Забайкальскому краю. Сотрудниками УФСИН было организовано выполнение 1-ого и 2-ого этапов, в результате чего в июле 2020 г. в режиме видеоконференции ими защищен проект «Чистый забор – чистая совесть». Проект дошел до четверти финала. Совместно с другими добровольческими организациями сотрудники УФСИН края изготовили и установили памятные плиты Героям СССР. Работа выполнена в рамках договора ФКУ ИК – 7 с государственным учреждением культуры «Забайкальский краевой краеведческий музей им. А.К. Кузнецова». Ко дню защиты детей проводится акция «Пчелка Майя» с целью сбора добровольческих пожертвований. Кроме того, сотрудники УФСИН края оказывают материальную помощь, в частности Краснокаменскому социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних детей «Доброта». Информацию о волонтерской деятельности УФСИН России по Забайкальскому краю можно получить в соцсети «ВКонтакте» – «Волонтеры Заб.УИС» перейдя по ссылке <https://vk.com/volunteersuis>.

Таким образом, сотрудники УФСИН Забайкальского края в тесном сотрудничестве с вышеречисленными организациями региона создают информационную, организационную, социальную сеть региональной инфраструктуры добровольчества.

УФСИН России по Камчатскому краю. Добровольческая практика реализуется сотрудниками отдела специального назначения «Беркут» в сотрудничестве с руководством православного военно-патриотического клуба «Пересвет» Петропавловской и Камчатской епархии Русской Православной Церкви (протоиерей Алексей Апатов). При этом важно отметить, что при реализации добровольческой практики патриотического воспитания учащихся профильных классов оборонной направленности средней общеобразовательной школы № 28 имени Г.Ф. Кирдищева, сотрудники ОСН используют вооружение, закрепленное за ними (для изучения сборки и разборки оружия), средства индивидуальной бронезащиты, средства активной обороны (для демонстрации занятий) и транспортные средства (для передвижения). В контексте нашего дискурса о значимости наличия (отсутствия) инфраструктуры добровольческой деятельности, использование добровольцами средств собственной организации, весьма примечательно. Информация о деятельности добровольческих организаций регулярно размещается на официальном сайте УФСИН России по Камчатскому краю и в региональных средствах массовой информации. Едва ли случайно у школьников профильных классов школы № 28 имени Г.Ф. Кирдищева отмечается интерес к поступлению в учебные заведения ФСИН России.

Добровольческий (волонтерский) ресурс УФСИН по Республике Бурятия реализуется корпоративными* волонтерами УИС республики (**Корпоративное волонтерство – добровольческое участие сотрудников организаций в различных социальных программах при поддержке своей компании*).

В части формирования инфраструктуры, добровольческая практика реализуется во взаимодействии с «Молодежным центром Республики Бурятия». Добровольческая деятельность широко освещается в средствах массовой информации, что является важной составляющей формирования ее инфраструктуры. В рамках реализации волонтерства набирает большую популярность инновационное направление «Hand-Make» – креативная и оригинальная работа, которая выполняется только вручную. Теплые вещи, связанные своими руками, передаются детям-сиротам республики. Обращает внимание количество работников, принимающих участие в волонтерской практике – 125 человек.

УФСИН России по Хабаровскому краю начал активную добровольческую деятельность с далекого 2009 года. На протяжении многих лет сотрудники УФСИН сдают кровь и ее компоненты для медицинских учреждений региона. УФСИН совместно с краевым отделением ООО «Российский красный крест» и Краевой станцией переливания крови создало объединение «Донор УИС». Ежегодно на базе УФСИН России в Хабаровской оперативной зоне проводятся единые «Дни донора». Данный фактор играет особо важную роль в деле формирования инфраструктуры добровольчества ФСИН, когда организация ее ведомства становится центром значимого добровольческого движения. Только в 2019 году сотрудниками УФСИН для медицинских учреждений региона, сдано более 40 литров крови и ее компонентов. «Добровольческий отряд ФКУ ОК УФСИН России по Республике Саха (Якутия)» оказывает адресную добровольческую помощь детям-сиротам «Республиканской специальной (коррекционной) школе-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В школе-интернате содержатся 53 ребенка. Добровольческий отряд, в отсутствие инфраструктуры поддержки, при отправлении попечительства использует служебный ведомственный транспорт. УФСИН России по Сахалинской области ограничилось сообщением в письме на имя руководства НИИ ФСИН о том, что практика деятельности сотрудников УФСИН России по Сахалинской области и подведомственных учреждений реализовывалась путем участия во Всероссийских и областных добровольческих акциях, проводимых при содействии центра молодежных инициатив.

Обращают внимание пусть единичные, но примечательные факты, соучастия осужденных исправительных учреждений в добровольческих мероприятиях, например, УФСИН Магаданской, Амурской областей. Более того, «первые ростки неорганизованного волонтерства появляются даже в исправительных учреждениях, где осужденные периодически оказывают помощь более «слабым» осужденным (инвалидам, престарелым) и другим нуждающимся людям [4, С.72].

Выводы

Добровольческое движение Дальневосточного территориального округа ФСИН России взаимодействует не только с волонтерскими организациями родственного регионального ведомства (ФСИН), но и на уровне сотрудничества, взаимодействует с организациями других ведомств региона и с его администрацией. Таким образом, идет процесс постепенной интеграции добровольчества на уровне региона. Полагаем, сотрудничество с вневедомственными организациями и учреждениями региона во многом способствует формированию инфраструктуры материальной, организационной, моральной, информационной и иной поддержки добровольчества. Все это мы относим к горизонтальному уровню развития добровольчества. На наш взгляд, эффективность и степень развитости добровольчества на уровне горизонтальном будет знаковым показателем, свидетельствующим, прежде всего, об уровне организации добровольчества в данном ТО, в данном регионе и степени его эффективности и продуктивности. Полагаем, именно горизонтальный уровень взаимодействия и сотрудничества добровольцев УФСИН России главным образом, с вневедомственными региональными организациями, ведомствами наиболее продуктивно способствует делу формирования и налаживания инфраструктуры поддержки и развития добровольчества в УФСИН России.

Вместе с тем, внутри Дальневосточного ТО отдельные УФСИН активно интегрируются в волонтерскую жизнедеятельность УФСИН другого региона, как например, УФСИН Магаданской области с «Молодежным центром Бурятия». На наш взгляд, последний пример и такой пример как сотрудничество добровольцев Амурской УФСИН с Общероссийской организацией ветеранов УФСИН может свидетельствовать о начале сотрудничества добровольческих организаций ФСИН России и по линии вертикальной.

Вместо заключения. На данном этапе развития добровольчества ТО Дальневосточный в нем преобладает местный, региональный характер, который постепенно вовлекает в орбиту своей деятельности помимо собственно добровольчества сотрудников и организаций ФСИН (добровольческих организаций) и иные организации – общественные, производственные, некоммерческие центры и организации, а также религиозные, административные и многие другие. Все это создает возможности оперативной управляемости и росту результативности добровольческой деятельности ТО УФСИН России на уровне региональном с последующим выходом на уровень

общероссийский. У добровольческих организаций ведомства ФСИН России огромный потенциал. В пользу данного утверждения свидетельствуют такие факты как Магаданский УФСИН, ставший лидером добровольческих организаций всей области, или же на базе УФСИН России в Хабаровской оперативной зоне проводятся единые «Дни донора» всего края.

Библиография

1. Васильева К.К. Добровольческое движение (волонтерство) как опыт становления и развития человеческого капитала современного российского общества // *Человеческий капитал*. 2022 №3 (159). С.11-16.
2. Харченко К.В. Добровольческая (волонтерская) деятельность: на пути к системному регулированию человеческого потенциала // *Человеческий капитал*. 2022. № 2 (158). С.33-41.
3. Большой толковый словарь русского языка / Кузнецов С.А. (ред.). — СПб.: Норинт, 2000.
4. Лузгин С.А., Кузнецов М.И. Организация и развитие волонтерского движения в образовательных организациях ФСИН России// *Ведомости УИС*. № 9-2020. С. 71-75.

FORMATION OF INFRASTRUCTURE TO SUPPORT VOLUNTEER MOVEMENT (VOLUNTEERING) IN THE TERRITORIAL DISTRICT OF THE FPS OF RUSSIA

Vasilyeva K.K.

Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

Abstract. The data that testify to the initial stage of the formation of the volunteering support infrastructure in the Far Eastern Territorial District of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation are given. The activities of volunteers are presented mainly at the level of their interaction and cooperation with local regional public, social, religious, administrative organizations, as well as regional authorities. All this makes it possible to recognize the fact of the initial stage of the formation and development of the volunteering support infrastructure in the Far Eastern Territorial District of the Federal Penitentiary Service of Russia. The essence of the infrastructure to support volunteerism (volunteering) at the present stage of its development is the presence and development of cooperation links between organizations, departments of the Federal Penitentiary Service not only with departmental, but also with other non-departmental regional organizations and institutions, aimed at assisting and facilitating the further development of volunteerism (volunteering) of the Federal Penitentiary Service. The methodological basis was the analysis of empirical material and the value-axiological principle of the study. Conclusion: at the present stage of development of the volunteer movement (volunteering) of the Federal Penitentiary Service of Russia, the initial stage of the formation of its support infrastructure is being carried out and, accordingly, it is characterized by the predominance of a horizontal level of development. The effective development of volunteerism of the Federal Penitentiary Service along the horizontal line is a necessary prerequisite for the integration of volunteerism of the territorial districts of the Federal Penitentiary Service into a single organizationally formalized vertical line – from the grassroots to the highest levels. Novelty: the concept of "mixed vertical-horizontal level" has been introduced in the meaning of the interaction of volunteering of the Federal Penitentiary Service at the territorial level, including with non-departmental organizations, institutions of the region (horizontal level) and intradepartmental interaction of organizations, institutions of the Federal Penitentiary Service (vertical level).

Key words: volunteerism (volunteering), infrastructure for support and development of volunteering; format for implementing the practice of volunteering; patriotism of volunteers; convict without isolation from society, vertical level of interaction, horizontal level of interaction.