

УДК: 37.01

DOI: 10.25629/НС.2023.06.11

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ФСИН РОССИИ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Васильева К.К.

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний

АННОТАЦИЯ

Фактор территориальной протяженности России в немалой степени влияет на процесс и динамику ее социально-экономического развития. Он же влияет на формы и способы слаживания инфраструктуры поддержки отечественного добровольчества (волонтерство). В ТО ФСИН России Южного федерального округа наметился рост темпов внутриведомственной интеграции волонтерства сотрудников ТО, а также их участие во Всероссийских акциях и конкурсах лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел». В статье представлен опыт сотрудничества волонтерских организаций территориальных органов ФСИН России на уровне федеральных округов (Южный и Северо-Кавказский), свидетельствующий о слаживании добровольческого движения по горизонтальной внутриведомственной линии, а также об укреплении связей власти и гражданского общества. Отдельно представлены и осужденные, которые выступают не только объектом добровольчества, но и его субъектом. Для современного этапа развития добровольчества сотрудников ТО ФСИН России Южного федерального округа свойственна и оперативность, и предметно-практическая направленность в оказании безвозмездной помощи населению Луганской и Донецкой Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

добровольчество (волонтерство), инфраструктура поддержки добровольчества, волонтерское сопровождение СВО, осужденный как объект и субъект волонтерства, формы, виды и способы формирования инфраструктуры поддержки добровольчества.

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» (*далее – Указ № 583*), был создан оргкомитет по организации и проведению Года добровольца (волонтера), разработан и утвержден план основных мероприятий по его проведению. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года добровольца (волонтера).

План основных мероприятий данного документа предполагает единство следующих задач, а именно повышение уровня информированности о добровольчестве (волонтерстве) и, соответственно его общественное признание; распространение лучших практик добровольчества (волонтерства); развитие системной поддержки добровольчества (волонтерства) в российском обществе.

ЦЕЛЬ

Решению означенных выше задач подчинены данная и предшествовавшие ей публикации автора этих строк о добровольчестве (волонтерство) ведомства и учреждений ФСИН России [1;2]. Мы избрали регионально-территориальный принцип обзора и анализа развития добровольчества в ФКУ ФСИН России. Следуя данному принципу, поименованного нами как «горизонтальная» линии развития добровольчества [1], мы исходили, прежде всего, из размеров и масштабов территориальной протяженности пространства государства Российского. В силу

масштабности территориального пространства в региональных учреждениях ФКУ ФСИН России осуществляется процесс становления добровольчества в немалой степени и благодаря содействию местных территориально-региональных организаций, ведомств, а также местных органов власти, которые оказывают существенное содействие делу становления и слаживания инфраструктуры отечественного добровольчества на местах. В нашем случае – добровольчеству (волонтерство) ФКУ ФСИН России.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Система мест заключения территориальных органов ФСИН России Южного федерального округа состоит из ряда учреждений, а именно, УФСИН России по Астраханской области, УФСИН России по Волгоградской области, УФСИН России по Краснодарскому краю, УФСИН России по Республике Адыгея, УФСИН России по Республике Калмыкия, УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю и ГУФСИН России по Ростовской области. Она включает 18 Следственных изоляторов (СИЗО), 35 Исправительных колоний (ИК), 10 Колоний-поселений (КП), 5 Лечебных исправительных учреждений (ЛИУ, ЛПУ, КТБ и пр.), ФКУ ДПО МУЦС УФСИН России по Краснодарскому краю и иные учреждения.

В ГУФСИН России по Ростовской области действует несколько добровольческих отрядов. ГУФСИН сотрудничает с отделом по работе с молодежью Управления образования Администрации города. Совместно с ним ГУФСИН реализует добровольческий проект «Я выбираю спорт». Деятельность осуществляется сотрудниками Новошахтинского МФ ФКУ УИИ (МФ – магистральный фидер – связь) и отделения психологического обеспечения (ОПО) ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области, а также совместно с представителями ГКУ РО «РОПСС» («Ростовская область. Поисково-спасательная служба»). Последняя была создана совместно со службой МЧС России в целях ликвидации аварий и их последствий в зоне Северного Кавказа и Ростовской области. И начала она функционировать с марта 2000 года. Кроме того, результативная волонтерская деятельность ростовских сотрудников ФСИН осуществляется в тесном сотрудничестве с муниципальным бюджетным учреждением города Новошахтинска «Управления по делам ГО и ЧС», а также с ОГИБДД отдела МВД России по г. Новошахтинску, с автошколой «Автомобилист» и, совместно с пожарной частью №30 ФГКУ «13 отряда ФПС по РО».

Проводится ряд мероприятий, в частности, «День добра» – сотрудниками филиала по г. Новочеркаску ФКУ УИИ и ОПО ФКУ УИИ ГУ ФСИН России по Ростовской области. Эффективно трудится волонтерская организация «Молодые медики Дона» и другие. Сферой их деятельности является работа с детьми из неблагополучных семей. Добровольческая помощь оказывается сотрудниками ФКУ ИК-5 ГУФСИН Государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения Ростовской области «Социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних детей Константиновского района Ростовской области». Особенного внимания заслуживает добровольческая деятельность психологов УИИ ГУФСИН России по Ростовской области, которые при поддержке секретариата Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области совместно с отделом информационного и справочно-библиографического обслуживания ГБУК Ростовской области «Донская государственная публичная библиотека» успешно реализуют программу «Нить Ариадны» – профилактическую работу с социально дезадаптированными подростками. «Помоги пойти учиться» – так называется добровольческая деятельность сотрудников филиала по г. Новочеркаску ФКУ УИИ и ОПО ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области, которые в сотрудничестве с ПДН ОП № 2 МУ (подразделение по делам несовершеннолетних отдела полиции №2 межмуниципального управления) Министерства внутренних дел России «Новочеркасское», способствуют привитию школьных знаний у трудных подростков.

Отдельного внимания заслуживает добровольческая деятельность сотрудников ФСИН России по Ростовской области в отношении с осужденными, которые в процессе добровольчества выступают как объектами, так и субъектами, волонтерства. Например, в ФКУ ИК-18 ГУФСИН по Ростовской области был создан кружок «Я-волонтер», участницы которого оказывают специфическую помощь своим подопечным.

Здесь их обучают элементарным формам и способам общения с теми, кто представляет различные целевые группы. Организаторы кружка видят свою задачу в том, чтобы оптимально адаптировать осужденных путем вовлечения их в волонтерскую деятельность. Таким образом, предполагается на базе исправительного учреждения, силами осужденных развивать волонтерскую деятельность. Для этого в соответствии с разработанной специалистами по воспитательной работе и психологической лаборатории учреждения программой, проводятся тематические занятия с осужденными – членами кружка добровольцев. Программа включает тематические презентационные материалы, различные формы тренингов. Последние признаны наиболее эффективной формой обучения. Здесь, в частности, задаются и моделируются дискуссии, ролевые игры, рабочие ситуации и т.д. Все это способствует выработке у осужденных навыков к добровольческой деятельности. Кроме того, здесь популяризируют добровольческую деятельность тех, кто отбывает наказание. В кружке «Я – Волонтер» участвуют 34 осужденных. Наиболее активными участницами проекта признаны осужденные по ст. 159 УК Российской Федерации. Участницы кружка, в частности, оказывают добровольческую помощь персоналу «Дома матери и ребенка» при колонии, проводят праздничные развлекательные мероприятия для детей. Кроме того, в области реализуется волонтерский проект «День пожилого человека» силами сотрудников филиала по Зимовниковскому району ФКУ УИИ и ОПО ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области. Проект осуществляется совместно с сотрудниками Департамента социальной защиты населения и волонтерами этого района.

Сотрудники УФСИН России по Астраханской области активно участвовали в VII Всероссийской акции «Добровольцы – детям» (2018 г.). Целью акции являлось содействие развитию добровольчества и социального партнерства органов власти, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества в сфере поддержки семьи и детства. Акция проходила в 80 субъектах Российской Федерации. Всего в мероприятиях акции участвовали более 8,25 миллионов человек, что на 1,25 млн больше, чем в прошлом году. Таким образом, сотрудники УФСИН Астраханской области соучаствуют в масштабных добровольческих мероприятиях в пользу нуждающихся детей и семей.

Сотрудники аппарата управления ФСИН по области в сотрудничестве с культурно – досуговым центром «Движение вверх» шефствуют над воспитанниками Центра помощи детям «Малышок». В Центре воспитываются 56 ребятшек возрастной категории от 3 до 13 лет. В добровольческих мероприятиях сотрудников УФСИН области участвуют сотрудники ряда организаций таких как агентство по делам молодежи, координационный центр волонтерства «Интерактив», молодежная общественная организация «Этномир», молодежное антинаркотическое движение «Волонтеры Победы», Российский Союз молодежи «Молодежь Губернии», Российское движение школьников Астраханская региональная общественная организация Ассоциация детских и молодежных общественных объединений (АРО АДМО). Объектом повышенного внимания добровольческой деятельности сотрудников УФСИН России по Астраханской области, являются осужденные.

В рамках волонтерской деятельности в исправительной колонии № 6 были изготовлены два комплекта развивающей настольной игры «Дженга» для передачи несовершеннолетним осужденным, пребывающим и содержащимся в следственном изоляторе № 2. После изготовления, в сентябре 2022 года в колонии были проведены игры с участием осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительной колонии № 6. Все участники игр отметили высокий интерес, который проявляется во время самой игры, важность логического мышления и проявление креативности в процессе игры для достижения успешного результата. Не остаются вне поля внимания волонтеров и исправительные колонии, так ИК № 2 посетили представители ГКУ АО (Государственное казенное учреждение Астраханской области) «Ресурсный центр волонтеров» Астраханского регионального отделения Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус Спасателей». Отдельного внимания заслуживает повышенное внимание в добровольческой деятельности сотрудников УФСИН России по Астраханской области к судьбам жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. В рамках Всероссийской акции «Новый год в каждый дом»

многострадальное население этих регионов получило к Новому году и Рождеству 2023 года поздравления и подарки от сотрудников УФСИН Астраханской области.

Сотрудники VIII Астраханской области совместно с волонтерами и несовершеннолетними осужденными проводят направленную политико-воспитательную, патриотическую работу с осужденными организовывая посещение ими профилактических мероприятий и занятий на темы о правах и обязанностях родителей и их детей, о потенциальной угрозе виртуальной зависимости (в феврале, апреле 2019 г.) участвуют во Всероссийских субботниках, в шествии бессмертного полка, посвященному Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, организуют посещение Аллеи воинов интернационалистов.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законом от 05.02.2018 № 15 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» в четырех субъектах Российской Федерации были внесены поправки в региональные законы о добровольчестве (волонтерство). Так, они были внесены в закон № 224-ОД от 24 ноября 1998 г. «О благотворительной деятельности в Волгоградской области». В УФСИН России по Волгоградской области ФКУ ИК-25 добровольческий отряд «Благое дело», ФКУ ИК-9 УФСИН России по Волгоградской области совместно с местным отделением Совета ветеранов УИС оказывает благотворительную помощь детям, проживающим в Детском Православном Приюте «Дом Милосердия» имени Святой Преподобной мученицы Великой Княгини Елисаветы Федоровны.

В УФСИН России по Волгоградской области реализуется Всероссийская экологическая акция «Чистые берега» силами сотрудников ФКУ ЛИУ-23 УФСИН России по Волгоградской области совместно с волонтерским клубом «Феникс» МАУ МЦ «Максимум» (муниципальное автономное учреждение молодежный центр), они очищают берега водоемов от мусора. Добровольческий отряд ФКУ УК УФСИН России по Волгоградской области, совместно с учениками старших классов восстанавливает и приводит в надлежащий вид захоронения погибших советских воинов в Сталинградской битве и прилегающую к ним территорию. В апреле 2020 года, совместно со школьниками, было обнаружено и впоследствии приведено в надлежащий вид памятное захоронение 35-ти воинов, павших во время Сталинградской битвы. Добровольческую деятельность УФСИН России по Волгоградской области, ее потенциальные возможности выгодно отличает наличие в области курсов повышения квалификации по направлению «Основы добровольческой деятельности» на базе государственного автономного учреждения ДПО «Волгоградская государственная академия последипломного образования», созданные для специалистов сферы молодежной политики. Почти все участники добровольческого движения области, а также представители государственных (муниципальных) учреждений, органов государственной и муниципальной власти дистанционно участвуют в онлайн обучении на платформе «Добровольцы России» в рамках проекта «Узнай.ПРО».

В Краснодарском крае в течение последних лет при совместном с региональным отделением Общероссийской общественной организации ветеранов УИС, в образовательных учреждениях проводится ряд мероприятий такие как Месячник оборонно-массовой и военно-патриотической работы под девизом «Я помню, Я горжусь!», «Никто не забыт, ничто не забыто!», «Туриады» по местам боевой славы Кубани и выездные мероприятия с проведением «Уроков мужества». Еще одним знаковым волонтерским формированием, в деятельности которого принимают участие сотрудники УФСИН России по Краснодарскому краю являются поисковые отряды. Это Краснодарская Краевая общественная организация «Научно-поисковый православный центр «Щит и меч», в состав которого входят ветераны и сотрудники уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, представители различных молодежных организаций. В рамках мероприятий, посвященных празднованию Победы в Великой Отечественной войне, участвуют и осужденные, состоящие в волонтерском движении.

УФСИН России по Республике Адыгея. Опыт организации добровольческого движения в республике заслуживает особого внимания. В республике уже несколько лет функционирует Ресурсный центр добровольчества «Волонтеры Адыгеи». На площадке этого центра успешно трудятся и школьники, и студенты, и молодежь работающая, и «серебряные» волонтеры – всего более 77

тысяч человек. Администрация республики Адыгея оказывает всяческую поддержку добровольческому движению республики. В апреле 2018 года состоялось первое заседание организационного комитета по вопросу организации и проведения Года добровольца в Адыгее. В заседании приняли участие республиканские министерства и ведомства, комитеты, добровольческие организации Адыгеи, ВУЗы, МВД и УФСИН России по республике Адыгея и другие. Прошло менее четырех лет и, в июле 2022 года республика Адыгея становится центром масштабного окружного форума добровольцев Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Форум прошел под девизом «Мы – развитие региона». В нем приняли участие 300 человек из 15 регионов. Конечно же это были активисты добровольческого поприща регионов, включая руководителей волонтерских организаций и проектов, представители региональных клубов «# МыВместе», представители органов власти и др. Форум имел основной целью раскрытие потенциала региона, округа и страны в целом. По мнению главы республики Мурата Кумпилова окружной форум является одной из перспективных площадок для укрепления диалога между властью и гражданским обществом, а также для обмена опытом добровольцев разных регионов страны.

Сотрудники УИС и осужденные ИК №2 УФСИН России по Адыгее изготавливают тактические носилки для подразделений Российской армии, участвующих в специальной военной операции. Тактические носилки Фома-180 были разработаны для оперативной эвакуации раненых в условиях боя. Тем самым они являются важной составляющей в спасении жизни военнослужащих, добровольцев и мирных жителей, находящихся в зоне специальной военной операции. Отметим, что пошивом легких бескаркасных носилок для спасения раненых занимаются добровольцы из более чем ста городов России.

Республиканский ресурсный центр добровольчества как структурное подразделение бюджетного учреждения «Республиканский центр молодежи» был создан приказом Министерства спорта и молодежной политики Республики Калмыкия от 21 сентября 2018 г. № 336-о. Центр координирует молодежную политику в регионе. Он взаимодействует со всеми структурными подразделениями учреждения, с федеральными органами исполнительной власти, с органами ФСИН России и органами местного самоуправления.

Начальник регионального УФСИН и директор Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Республиканский центр молодежи» подписали соглашение о сотрудничестве в сфере добровольчества. Взаимодействие осуществляется по нескольким направлениям, в первую очередь, это совместное проведение добровольческих акций и проектов, как со стороны сотрудников и работников УФСИН, так и осужденных, отбывающих наказания в подведомственных учреждениях уголовно-исполнительной системы республики. По данным пресс-службы УФСИН России по Республике Калмыкия сотрудники УФСИН отправляют гуманитарную помощь жителям Луганской Народной Республики, в Ростовскую область. Они оказывают гуманитарную помощь детям, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, детям-инвалидам, людям с ограниченными возможностями, а также пенсионерам и ветеранам пенитенциарной системы, и иным социально незащищенным категориям граждан Луганской Народной Республики.

В УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополь работниками ФКУ УИИ УФСИН реализуется акция «Дом для вещей». Сферой их деятельности являются нуждающиеся и обездоленные дети и инвалиды, а также неполные и многодетные семьи. *В УФСИН России по республике КРЫМ и г. Севастополь* также проводится акция «Подари жизнь». В ходе этой акции сотрудники аппарата управления и подведомственных учреждений УФСИН сдают кровь ГБУЗ РК «Центр Крови».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Территориальные органы ФСИН России Южного Федерального округа успешно интегрируются в добровольческое движение своего региона. Более того, они сотрудничают с ТО ФСИН России Северо-Кавказского федерального округа, что является первым опытом в волонтерской практике данного ведомства, и, одновременно является показателем поступательного развития добровольчества во ФСИН России в направлении совершенствования его горизонтального, внутриве-

домственного взаимодействия. Адыгея стала площадкой для масштабного окружного форума добровольцев ТО ФСИН России Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, прошедшего под девизом «Мы – развитие региона», что свидетельствует о дальнейшем совершенствовании процесса развития инфраструктуры добровольчества. Деятельность по волонтерскому сопровождению специальной военной операции (СВО) свидетельствует об оперативности и предметно-практической направленности добровольческой деятельности сотрудников ФСИН (республика Адыгея, республика Калмыкия, Астраханская область). Сотрудники ТО ФСИН совместно с добровольцами Астраханской области, Волгоградской области, Республики Калмыкия, Ростовской области и других регионов участвуют во всероссийских конкурсах лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел». Так, например, участие во Всероссийской акции «Чистые берега» реализуется сотрудниками ФКУ ЛИУ-23 УФСИН России по Волгоградской области. Принимает участие во всероссийских акциях и региональное отделение Общероссийской общественной организации ветеранов УИС по Краснодарскому краю.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Васильева К.К. Добровольческое движение (волонтерство) как опыт становления и развития человеческого капитала современного российского общества // Человеческий капитал – 2022. №3 (159) С.11-16
2. Васильева К.К. Формирование инфраструктуры поддержки добровольческого движения (волонтерство) в территориальных округах ФСИН России // Человеческий капитал. – 2022. №10 (166). С. 71-76
3. Мониторинг реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации. Доклад. М., Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. 2018. 49 с.

DEVELOPMENT OF INFRASTRUCTURE TO SUPPORT VOLUNTEERING IN THE TERRITORIAL BODIES OF THE FPS OF RUSSIA OF THE SOUTHERN FEDERAL DISTRICT

Vasilyeva K.K.

Research Institute of the Federal Penitentiary Service

ABSTRACT

The factor of Russia's territorial extent largely influences the process and dynamics of its socio-economic development. It also affects the forms and methods of coordinating the infrastructure for supporting domestic volunteering (volunteering). In the TO of the Federal Penitentiary Service of Russia of the Southern Federal District, there has been an increase in the pace of intradepartmental integration of volunteering of employees of the TO, as well as their participation in the All-Russian campaigns and competitions of the best regional practices to support volunteering “Region of Good Deeds”. The article presents the experience of cooperation between volunteer organizations of the territorial bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia at the level of federal districts (Southern and North Caucasian), indicating the smoothing of the volunteer movement along the horizontal intradepartmental line, as well as the strengthening of ties between the authorities and civil society. Convicts are also presented separately, who are not only the object of volunteering, but also its subject. For the current stage of development of volunteerism of employees of the TO FSIN of Russia of the Southern Federal District, both efficiency and a subject-practical orientation in providing gratuitous assistance to the population of the Luhansk and Donetsk People's Republics, as well as Zaporozhye and Kherson regions are characteristic.

KEYWORDS

volunteering (volunteering), volunteering support infrastructure, volunteer support of the SVO, convicted as an object and subject of volunteering, forms, types and methods of forming an infrastructure for volunteering support.