

УДК 349.6

DOI: 10.25629/НС.2023.12.06

## ИСТОРИЗМ В РАЗВИТИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Цуканова Т. Г.<sup>1</sup>, Чёрная В. В.<sup>2</sup>, Мельниченко Д. А.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Академия ФСИН России

<sup>2</sup> Рязанский государственный медицинский университет

<sup>3</sup> Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Минск, Республика Беларусь

### АННОТАЦИЯ

Нормативно-правовая база РФ и РБ в области природопользования и обеспечения экологической безопасности населения имеет общую современную историю и новейшие определяющие черты, изучению которых и поиску путей интеграции в контексте новой реальности посвящено исследование. Сбережение народонаселения и развитие человеческого потенциала критически невозможно без обеспечения экологической безопасности и устойчивого природопользования. Цель работы – проведение сравнительно-исторического исследования эколого-правовых институтов обеспечения экологической безопасности населения Российской Федерации и Республики Беларусь. Основные результаты. Представлен анализ нормативно-правовых материалов, документов стратегического планирования – основы обеспечения экологической безопасности населения. Выявлены сближающие и дифференцирующие, определяющие черты политики государств в области природопользования и обеспечения экологической безопасности населения. Критически осмыслены источники экологического права, основные нормативно-правовые акты, виды юридической ответственности за экологические правонарушения. Определены направления сближения политики Союзного Государства в сфере природопользования и экологической безопасности населения. Выводы. Сделан вывод о том, что экологическое законодательство Российской Федерации и Республики Беларусь полностью или частично совпадает, что связано с формированием его еще в советский период и ранний постсоветский этап. Эта особенность позволяет сближать правовые системы с целью обеспечения экологической безопасности населения стран в рамках Союзного государства России и Белоруссии.

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

экологическое право, экологическая безопасность населения, ответственность за экологические правонарушения

### ВВЕДЕНИЕ

Эффективное обеспечение экологической безопасности населения в рамках Союзного государства невозможно без совместных усилий в решении наиболее острых экологических проблем и сближения правовых систем. Договором «О создании Союзного государства» и Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений данного Договора устанавливаются правовые основания осуществления совместной политики в области экологической безопасности, гидрометеорологии, мониторинга и охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, а также унификации законодательства в данной области.

Изучение правовых инструментов и норм, действующих в Республике Беларусь, позволяет выявить, лучше понять достоинства и недостатки национального законодательства в области

охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, определить возможные пути двустороннего сотрудничества в области экологии. В качестве объекта сравнения представляется интересным содержание основных источников экологического права Российской Федерации и Республики Беларусь.

Цель исследования – проведение сравнительно-исторического исследования эколого-правовых институтов обеспечения экологической безопасности населения Российской Федерации и Республики Беларусь.

Задачи: 1) анализ нормативно-правовых материалов Российской Федерации и Республики Беларусь, документов стратегического планирования – основы обеспечения экологической безопасности населения; 2) выявление сближающих и дифференцирующих, определяющих черт политики государств в области природопользования и обеспечения экологической безопасности населения; 3) определение векторов сближения политики Союзного Государства в сфере природопользования и экологической безопасности населения. Поставленные задачи решены и представлены в разделах: результаты, обсуждение и выводы.

## **МЕТОДЫ**

Авторами проведено исследование на основе общенаучных методов: метод системного анализа, метод обобщения и синтеза информации и специализированных метода сравнительно-исторического анализа. Были изучены, проанализированы и систематизированы данные правовых профессиональных поисковых систем, содержание федеральных и республиканских нормативных актов. Впервые был обобщен и проведен сопряженный анализ существующей нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности населения в РФ и РБ. Комплексный и синергетический подходы позволили провести анализ возможных векторов сближения в поле правового регулирования.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ**

В Республике Беларусь законодательство об охране окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения основывается на Конституции РБ, включает Закон РБ «Об охране окружающей среды», акты законодательства об особо охраняемых природных территориях, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об обращении с отходами, об охране и использовании торфяников, а также документы в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду и иных актов законодательства, содержащих нормы, регулирующие отношения в этом правовом поле.

Система природоохранного законодательства в РФ также имеет иерархическую структуру и состоит из нормативно-правовых актов разного уровня: статей Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, правовых актов субъектов РФ, приказов, инструкций и других нормативно-правовых актов, издаваемых федеральными министерствами, осуществляющими функции регулирования, использования и охраны отдельных природных ресурсов, обеспечения безопасности.

Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Беларусь – это нормативно-правовые акты, обладающие высшей юридической силой, являющиеся основными источниками экологического права и определяющие принципы, цели, порядок, методы и нормы правового регулирования экологических отношений.

Конституция Российской Федерации регулирует общественные отношения в области окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, так, например, в отдельных статьях указано следующее:

Ст. 9. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В ст. 42 определено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Ст. 58 определяет обязанности по сохранению природы и окружающей среды, обязует бережно относиться к природным богатствам. В Ст. 41 говорится о поощрении деятельности, способствующей экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

О становлении основ федеральной политики и федеральных программах в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации говорится в п. «е» ст. 71. В пункте 1 «в» ст. 114 указано, что правительство Российской Федерации обеспечивает проведение государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии, а ст. 72 содержит следующую формулировку: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории...».

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями от 24.11.1996 г., 17.10.2004 г., 27.02.2022 г.) содержит следующие положения в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности населения:

Ст. 13. Собственность может быть государственной и частной. Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

Ст. 46. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Ст. 55. Охрана природной среды и бережное отношение к природным ресурсам – долг каждого.

Большую роль в регулировании экологических отношений играют федеральные законы – акты высшей юридической силы. В Республике Беларусь, как и в России, действует множество экологических законов. В России основополагающим является Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», в Республике Беларусь действует закон № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. Содержание законов практически полностью совпадает. Эти законы определяют правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, регулируют отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду. Во многом совпадает институт экологического нормирования и экологического мониторинга, требования к отдельным видам экологически опасной деятельности, регулирование вопросов экологического контроля, воспитания и образования. Практически полностью совпадает перечень экологических прав и обязанностей в Российской Федерации и Республике Беларусь. При этом в Республике Беларусь закреплено право граждан участвовать в принятии экологических решений, чего нет в ст. 11 Закона Российской Федерации. Однако данное право закреплено в других российских законах (например, Градостроительный Кодекс РФ предоставляет право участия граждан в обсуждении градостроительной документации, затрагивающей, в том числе и экологические права граждан). В Республике Беларусь перечень экологических обязанностей шире, чем в России. Например, обязательно выполнение требований в области обращения с отходами.

В Республике Беларусь правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено законодательством об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране и использовании недр, об охране и использовании животного мира, об охране и использовании растительного мира и иным законодательством. При подготовке проектов актов законодательства

не должно допускаться включение в них положений, реализация которых может повлечь усиление вредного воздействия на окружающую среду (статья 2 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

В Российской Федерации действуют законы, направленные на более конкретную и чёткую регламентацию механизмов и путей реализации норм права: Земельный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, ФЗ «О животном мире», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Основными нормативно-правовыми актами в сфере охраны окружающей среды в Республике Беларусь являются: Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс республики Беларусь о недрах, Лесной кодекс Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь; законы Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3 «О животном мире», от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях», от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха», от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире», от 26 мая 2012 г. № 385-3 «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 18 июля 2016 г. № 399-3 «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», от 12 ноября 2001 г. № 56-3 «Об охране озонового слоя», а также принятые в соответствии с ними постановления Совета Министров Республики Беларусь, акты Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и иных уполномоченных на то государственных органов.

Отдельно отметим, что в экологическом законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации практически полностью совпадает терминологический аппарат, но некоторые термины такие как «национальная экологическая сеть», «биосферный резерват» в российском законодательстве не используется. Под национальной экологической сетью в Республике Беларусь понимают систему функционально взаимосвязанных и особо охраняемых природных территорий, подлежащих специальной охране, предназначенных для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира. Схема национальной экологической сети утверждается Президентом Республики Беларусь и состоит из зоны ядра, экологических коридоров и охранных зон. В зоны ядра включаются отдельные ООПТ (их части) и природные территории, подлежащие специальной охране, обеспечивающие сохранение естественных экологических систем биологического и ландшафтного разнообразия в Беларуси [1].

Законом РФ «Об охране окружающей среды» установлено, что хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

- платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде;
- независимости контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпции экологической опасности, планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранения биологического разнообразия;
- обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участия граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- организации и развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры;
- участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В новой редакции стратегии национальной безопасности России, согласно Указу Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”, есть указания на проблемы в сохранении народонаселения, поддержание экологической безопасности, на развитие в России современной и независимой законодательной базы и др.

В документе к национальным интересам отнесены сбережение народа, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни граждан, защита конституционного строя и

укрепление законности, охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование и др.

В числе стратегических национальных приоритетов указаны сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, обороны страны, государственная и общественная безопасность, экологическая безопасность и рациональное природопользование и др.

Достижение целей государственной политики в ряде её сфер должно обеспечиваться путем решения задач, ряд которых корректируется с целью исследования, а именно: обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитие системы социально-гигиенического мониторинга; повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствование системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности; снижение уровня преступности в сферах использования земельных, лесных, водных и водных биологических ресурсов; повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды; развитие системы государственного экологического мониторинга и контроля за соблюдением экологических нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов; развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них; развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Однако, как и в прежней стратегии 2015 года в варианте 2021 года не хватает механизмов реализации. Подчеркивается, что стратегия национальной безопасности является базовым документом для других стратегий и концепций. При этом механизмов реализации нет, не считая ежегодного отчета секретаря Совета безопасности о состоянии безопасности в Российской Федерации. Нет ясности в том, как, каким инструментарием государственные и общественные институты должны руководствоваться для контроля выполнения приоритетных целей и задач.

## **ВЫВОДЫ**

Процесс формирования принципов экологического права в России продолжается и совершенствуется. Доказательством этого может служить увеличение числа отраслевых принципов российского законодательства с шести (в соответствии с Законом «Об охране окружающей природной среды» 1991 г.) до двадцати трех (Федеральный закон «Об охране окружающей среды» 2002 г.). Сравнивая принципы экологического законодательства России и Республики Беларусь можно отметить, что большая их часть дословно совпадает, другая часть несколько отличается по формулировке, совпадая по смыслу. Из числа приемлемых и актуальных для РФ принципов белорусского экологического законодательства следует выделить принцип недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и функций природопользования.

В Республике Беларусь выделяется большее число элементов экономического механизма охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения, чем в России. В частности, выделяем разработанный государственный прогноз и программы социально-экономического развития в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, создание фондов охраны природы, установление платежей за природопользование, проведение экономической оценки природных объектов, проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, экологическое страхование и др. Для финансирования государственных программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, региональных комплексов мероприятий и иных целей в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь созданы

республиканские и местные фонды охраны природы, которые являются целевыми бюджетными фондами. Аналогичные фонды существовали в России в 90-ые годы, но позже были упразднены [1].

В отличие от Российской Федерации в Республике Беларусь в специальных статьях закрепляются экологические полномочия Президента страны, Совета министров, Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды, местных советов депутатов. В России использован другой прием юридической техники: сформулированы экологические полномочия федерального, регионального и местного уровней без уточнения, какой конкретный орган власти их осуществляет. Соответственно, в законодательстве РФ никак не урегулированы полномочия главного природоохранного федерального органа исполнительной власти. Данные полномочия определены постановлением Правительства РФ.

В Республике Беларусь эффективно внедряются механизмы участия институтов гражданского общества: предусмотрено проведение общественных слушаний – этот институт называется «общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке». В РФ экологические слушания проводятся в отношении ряда видов градостроительной документации, а экологическим законодательством предусматривается только в части оценки воздействия на окружающую среду и проводимых общественной палатой слушаний при создании лесопаркового зеленого пояса вокруг городских населенных пунктов. Перечень оснований для общественных слушаний, указанных в статье 15. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» намного шире, чем в России.

В России закреплено право граждан на экологическую информацию, однако соответствующие нормы находятся в разных законах и подзаконных актах. Ряд статей законодательства Республики Беларусь посвящены составу, источникам и видам экологической информации, формам ее предоставления и распространения, доступу и ограничениям к ее получению, чего нет в Российской Федерации.

В России пробелом в экологическом праве является вопрос об экологическом аудите. В Республике Беларусь экологическому аудиту посвящена ст. 97 Закона.

В ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» упоминаются государственные кадастры природных ресурсов. При этом выделяется «климатический кадастр», не имеющий в РФ аналога.

В поле обеспечения экологической безопасности населения, выстраивание дифференцированной системы экологически неблагоприятных территорий можно отнести к числу удачных новелл законодательства. Так, в Республике Беларусь выделяются зоны экологического риска, зоны экологического кризиса, зоны экологического бедствия. В законе РБ упоминается категория «стратегическая экологическая оценка», не имеющая прямых аналогов в российском законодательстве. Она проводится для объектов, перечень которых устанавливается законодательством в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду.

В Республике Беларусь различают правовой режим ООПТ (ст. 62) и «природных территорий, подлежащих специальной охране» (ст. 63). К числу последних относятся курортные зоны; зоны отдыха; парки, скверы и бульвары; водоохранные зоны и прибрежные полосы рек и водоемов; охранные зоны особо охраняемых природных территорий и ряд других. Все они отличаются по режиму охраны как от ООПТ, так и от обычных земель, в отношении которых не принимается дополнительных мер охраны. В России такие территории также имеются, однако все вместе они ни в одном законе не упоминаются, и их общие параметры дополнительной охраны не устанавливаются. Однако на этих территориях также запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности.

Важным звеном правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды является юридическая ответственность, которая представляет собой осно-

ванную на нормах права обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпеть возможные меры наказания. По общему правилу ответственность наступает при наличии противоправного, виновного поведения, вреда и причинной связи между ними. В законодательстве России и Беларуси выделяют имущественную, гражданско-правовую, административную, уголовную и дисциплинарную ответственность, хотя, по мнению ряда ученых, она не носит самостоятельного характера в сфере охраны природы. Административная ответственность за экологические правонарушения установлена статьями, включенными в главу 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и главу 16 «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Следует отметить, что новый Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь вступил в силу 1 марта 2021 и претерпел значительные изменения, в том числе в области экологических правонарушений. В обновленном Кодексе детализированы нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды, за несоблюдение которых грозит административная ответственность.

Так, например, нарушениями в области землепользования в КоАП предусмотрены: неиспользование и нарушение режима использования земель (ст. 52); нарушение правил использования земель, загрязненных радионуклидами (ст. 52); порча земель (ст. 53); несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение работ по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению (ст. 54); отступление от проектов землеустройства (ст. 55); уничтожение межевых знаков (ст. 56); искажение сведений регистрации, учета и оценки земель (ст. 56); уничтожение или повреждение лесоосушительных каналов, дренажных систем и дорог на землях лесного фонда (ст. 74), которое влечет за собой также нарушение требований использования и охраны вод; повреждение сенокосов и пастбищ на землях лесного фонда (ст. 68); размещение строительства и ввод в действие объектов без устройств по охране земель (ст. 56). Лесными правонарушениями согласно КоАП Республики Беларусь являются: уничтожение или повреждение подроста в лесах (ст. 65); использование лесов не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете (ст. 66); нарушение правил восстановления и улучшения лесов, использования ресурсов спелой древесины (ст. 67); повреждение леса сточными водами, химическими веществами, вредными выбросами, отходами и отбросами (ст. 72); засорение лесов строительными, бытовыми отходами и отбросами (ст. 73); уничтожение и повреждение ограничительных знаков в лесах (ст. 75); нарушение пожарной безопасности в лесах (ст. 77 КоАП).

Интересной и дискуссионной новеллой КоАП Республики Беларусь является примечание к гл. 16, определяющее условия для освобождения от административной ответственности за экологические правонарушения с вынесением предупреждения. Так, основаниями для освобождения от административной ответственности с вынесением предупреждения являются: признание лицом факта совершения им административного правонарушения; отсутствие административного взыскания в течение одного года до совершения административного правонарушения и освобождения от административной ответственности с вынесением предупреждения за такое же административное правонарушение; при наличии вреда, причиненного окружающей среде в результате совершения данного административного правонарушения, добровольное возмещение вреда до объявления постановления по делу об административном правонарушении. Введение данного положения свидетельствует о либерализации общества. С одной стороны, данный факт является значительным преимуществом для социума и государства в целом, поскольку данная тенденция в области правоприменения прослеживается в законодательстве ряда развитых стран [4]. Тем не менее, введение данной новеллы имеет свои недостатки. В частности, можно сделать вывод о том, что вред окружающей среде не влечет соответствующей меры наказания. Ввиду этого граждане не подвержены формированию в их сознании сдерживающей составляющей от совершения экологических правонарушений. Вред природе, который причиняется человеком, не может целиком и полностью возмещаться в де-



нежной форме. Это не говорит об отмене такой санкции, как штраф, однако такая мера воздействия, как предупреждение, в тех или иных случаях не является действенной для правонарушителей по отношению к экологическим преступлениям в наших реалиях. Моментальное привлечение лиц к ответственности, а именно без вынесения предупреждения, снижает показатели повторности правонарушений в данной сфере. Дополнительно необходимо отметить, что в действующем кодексе предусмотрены следующие виды взысканий: штраф и конфискация, а ст. 16.30 КоАП также включает в себя общественные работы или административный арест в качестве альтернативных мер.

Конкретные составы экологических преступлений указаны в специальной главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации «Экологические преступления» и Уголовного кодекса Республики Беларусь. Уголовным кодексом предусмотрена уголовная ответственность за экоцид (ст.131 в РБ) и (ст.358 в РФ). Умышленное массовое уничтожение растительного или животного мира, либо отравление атмосферы или водных ресурсов, либо совершение иных умышленных действий, способных вызвать экологическую катастрофу (экоцид), – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет в Республике Беларусь и до 20 лет в России. В ряде норм УК Республики Беларусь предусматриваются преступления, совершение которых может сопровождаться причинением экологического вреда. К ним относятся нормы об ответственности за нарушения: правил безопасности горных работ, то есть пользования кедрами (ст. 209); правил при производстве строительных работ (ст.210 УК); правил пожарной безопасности (ст.210<sup>1</sup> УК); производственно-технической дисциплины или правил безопасности на взрывоопасных предприятиях и в цехах (ст.211); правил хранения, использования, учета или перевозки взрывчатых веществ (ст.212 УК) [5]. В качестве наказаний за экологические преступления в Республике Беларусь и России могут применяться лишение свободы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штраф, увольнение. Как дополнительное наказание в Республике Беларусь возможна конфискация имущества виновного лица.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Сравнительный анализ эколого-правовых институтов России и Республики Беларусь показал, что значительное их число полностью или частично совпадают. Ряд белорусских новелл исключительно своевременны и актуальны, представляют интерес для совершенствования российского экологического законодательства.

### **БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Анисимов, А. П. Экологическое законодательство России, Казахстана и Беларуси: сравнительно-правовой аспект // Гуманитарные и юридические исследования. 2020. №3.
2. Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХП «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
4. Новый КоАП: как изменилась ответственность за нарушения в сфере природопользования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mogilev.ohrana.gov.by>.
5. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды в зарубежных странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://studwood.net/1477554/pravo/yuridicheskaya\\_otvets](https://studwood.net/1477554/pravo/yuridicheskaya_otvets).

**HISTORICISM OF REGULATORY AND JURIDICAL BASE OF THE POPULATION ENVIRONMENTAL SAFETY ENSURING DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Tsukanova T. G.<sup>1</sup>, Chernaya V. V.<sup>2</sup>, Melnichenko D. A.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>Academy of the FPS of Russia

<sup>2</sup>RSMU of the Ministry of Health of the Russian Federation

<sup>3</sup>Republican Center for State Environmental Expertise and Advanced Training of Managers and Specialists of the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Belarus Republic, Minsk, Republic of Belarus

**ABSTRACT**

The regulatory framework of the Russian Federation and the Republic of Belarus in the field of environmental management and of the population environmental safety ensuring has a common modern history and the latest defining features, the study of which and the search for ways of integration in the context of modern times is devoted to the study. Population stabilization and the human potential development are critically impossible without environmental safety ensuring and sustainable use of natural resources. The purpose of our work is to conduct a comparative analysis of ecological and legal institutions for the population environmental safety ensuring in the Russian Federation and the Republic of Belarus. The main results. The analysis of regulatory and legal materials, strategic planning documents – the basis for the population environmental safety ensuring is presented. The article reveals the converging and differentiating, defining features of the state (federative) policy in the field of nature management and of the population environmental safety ensuring. The sources of environmental law, the main normative legal acts, types of legal responsibility for environmental offenses are critically comprehended. The directions of convergence of the policy of the Union State of Russia-Belarus in the field of environmental management and environmental safety of the population are determined. Conclusions. It is concluded that the environmental legislation of the Russian Federation and the Republic of Belarus fully or partially coincides, which is due to its formation in the Soviet period and the early post-Soviet ages. This feature makes it possible to bring law systems closer together in order to ensure the environmental safety of the country's population within the framework of the Union State of Russia-Belarus.

**KEY WORDS**

Environmental law, environmental safety of the population, responsibility for environmental violations.